

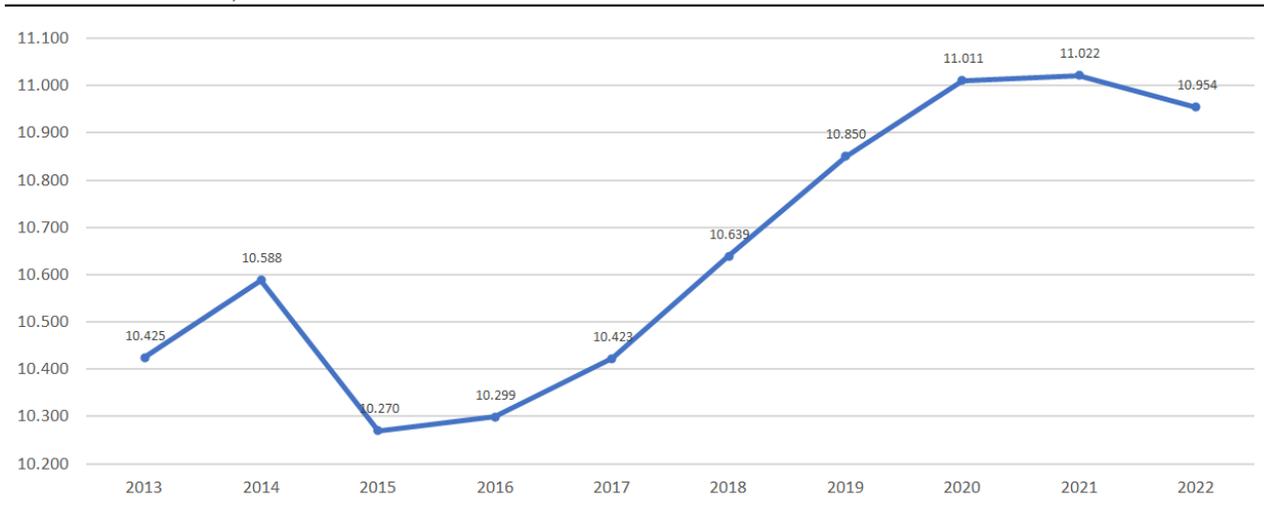
Magistratura

L'andamento dell'occupazione del personale del comparto magistratura¹, nel periodo 2013-2022 è risultato in costante crescita ad eccezione della riduzione del 3 per cento, pari a 318 unità, registrata nell'anno 2015 per le motivazioni oltre rappresentate. Di conseguenza, il 2015 evidenzia il valore più basso del periodo pari a 10.270 unità complessive; il 2021 è l'anno in cui si registra il valore più elevato con 11.022 unità.

Tale andamento è la risultante fra l'azione delle disposizioni di contenimento del turnover e gli interventi normativi che hanno previsto assunzioni in deroga, accompagnati da un progressivo allentamento delle predette disposizioni di contenimento sull'età pensionabile.

Le predette assunzioni in deroga rispondono all'esigenza di assicurare l'operatività del settore della giustizia e l'assorbimento dell'arretrato, assorbimento richiesto, peraltro, anche dall'Unione Europea.

Grafico 1. Magistratura: occupati
Valori assoluti, annualità 2013 - 2022



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

Nello specifico, il valore rilevato nell'anno 2013 può ricondursi, fondamentalmente, al calo del numero dei concorsi banditi nel periodo 2009-2011 e, nel 2015, all'abolizione della possibilità di prolungare il servizio dei

¹ Il comparto comprende la Magistratura ordinaria, amministrativa, contabile, militare e l'Avvocatura dello Stato.

magistrati per ulteriori cinque anni dopo il raggiungimento del settantesimo anno di età per effetto dell'abrogazione dell'articolo 16, del decreto legislativo n. 503/1992 ad opera dell'articolo 1, comma 1, del decreto-legge n. 90/2014. Al riguardo, si evidenzia che con disposizioni successive (articolo 18 del decreto-legge n. 83/2015 e articolo 5 del decreto-legge n. 168/2016) il legislatore è intervenuto prevedendo l'innalzamento a 72 anni dell'età per il collocamento a riposo, limitatamente a specifiche figure con funzioni apicali della Magistratura ordinaria e della Magistratura contabile, per un limitato arco temporale compreso tra il 2015 ed il 2017.

Relativamente al 2014, l'incremento significativo delle unità di personale va ricondotto all'immissione in servizio di 354 unità di magistrati ordinari in tirocinio (MOT).

Nel periodo successivo al 2015 e fino al 2021 la curva occupazionale torna ad essere crescente grazie anche all'allentamento delle disposizioni di contenimento del turnover previste dal legislatore (articolo 3 del decreto legge n. 90/2014, convertito dalla legge n. 114/2014) che consentono la facoltà di assumere personale in misura percentuale crescente (rispettivamente 40% per l'anno 2015, 60% per l'anno 2016, 80% per l'anno 2017, 100% a decorrere dall'anno 2018) avuto riguardo alla spesa relativa al personale cessato nell'anno precedente.

A tale allentamento si associa, con particolare riferimento alla magistratura ordinaria, l'adozione delle citate specifiche disposizioni ad assumere "in deroga" previste nelle leggi di bilancio per gli anni 2018, 2019 (Legge n. 205/2017 - art.1, commi 478-479; Legge n. 145/2018 - art. 1, commi 377 - 380) accompagnate anche da un incremento di 600 unità delle dotazioni organiche del personale della magistratura ordinaria, previsto dalla legge 30 dicembre 2018, n. 145, articolo 1, comma 379.

Nel 2021 la legge 234/2021 all'articolo 1, comma 614, ha previsto un ulteriore incremento di 82 unità della dotazione organica, per l'espletamento delle funzioni di procuratore europeo delegato nell'ambito della protezione internazionale (EPPO).

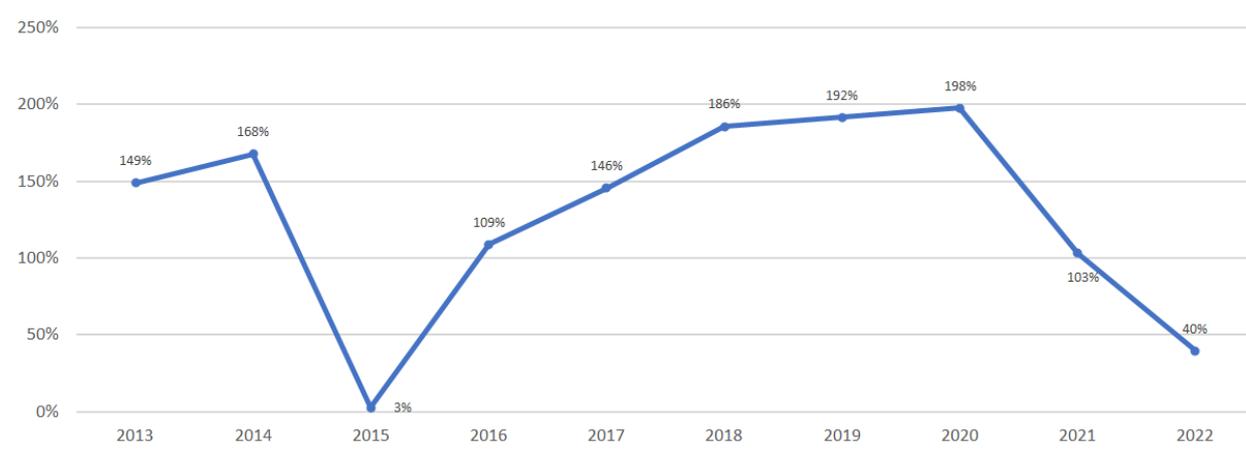
Con riferimento alla magistratura contabile, è stato previsto un incremento di 25 unità del relativo ruolo con decreto-legge 162/2019, convertito dalla legge n. 8/2020.

Un incremento della dotazione organica di quindici unità è stato previsto per l'Avvocatura dello Stato dalla legge 160/2019, dall'articolo 1, comma 170.

A tali incrementi di pianta organica non corrispondono tuttavia immediati incrementi di personale in servizio tenuto conto, tra l'altro, della tempistica necessaria per l'espletamento delle procedure concorsuali. Al contempo, si verificano le cessazioni per raggiungimento dell'età massima di permanenza in servizio da parte del personale in esame che non risultano compensate dalle nuove assunzioni.

Per i motivi sopra rappresentati, nell'anno 2022 si registra un lieve decremento del numero dei presenti in servizio che trova riscontro anche nel dato percentuale esposto nel grafico n. 2 che indica il rapporto tra il personale assunto e quello cessato nel periodo considerato. I dati percentuali esposti nel grafico (bassa percentuale di assunti in rapporto alla percentuale significativa riferita al personale cessato) evidenzia peraltro, per l'anno 2022, un personale in servizio di età avanzata.

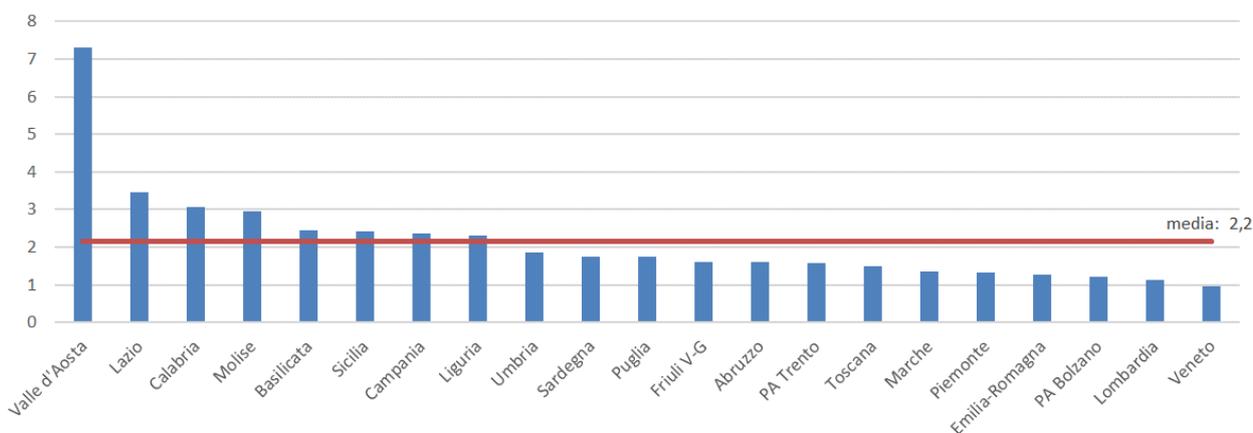
Grafico 2. Magistratura: rapporto percentuale tra personale assunto e cessato
Annualità 2013 - 2022



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

Nel grafico n. 3 è rappresentato il numero dei dipendenti per 10.000 abitanti nel 2022. Le regioni che presentano i valori maggiori sono la Valle d'Aosta, il Lazio, la Calabria e il Molise mentre il Veneto presenta il valore più contenuto.

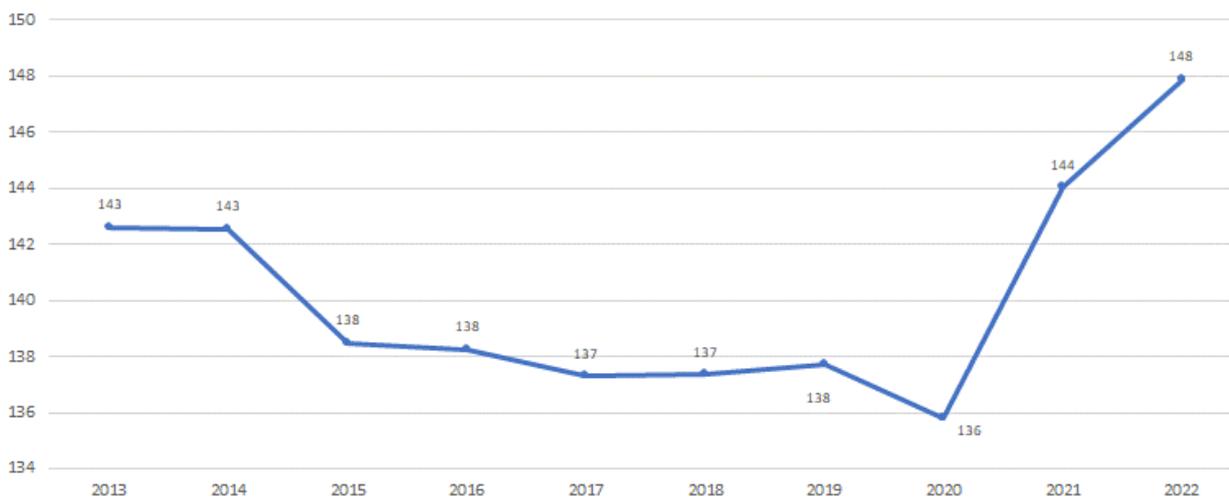
Grafico 3. Magistratura: n. dipendenti ogni 10.000 ab. su base regionale
Annualità 2022



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

Nel grafico n. 4 è illustrato l'andamento della retribuzione media annuale, lordo dipendente, del personale del comparto.²

Grafico 4. Magistratura: andamento della retribuzione media
Valori medi, annualità 2013 - 2022, importi in migliaia di euro



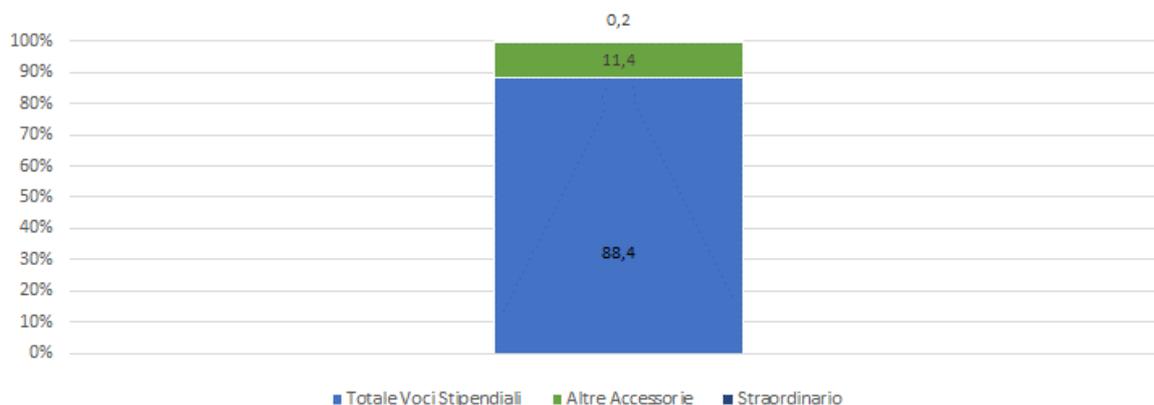
Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

² Dall'anno 2017, la retribuzione media è stata conteggiata prendendo a riferimento anche gli arretrati relativi agli anni precedenti, ad eccezione di quelli derivanti dai provvedimenti di adeguamento retributivo, dalle progressioni economiche, dalle applicazioni di sentenze e dalle ricostruzioni di carriera. Tale differente metodologia di calcolo potrebbe comportare un aumento della retribuzione media rispetto a quella riferita alle annualità precedenti.

La flessione intervenuta tra il 2014 e il 2015 è l'effetto sia della variazione negativa conseguente al conguaglio disposto dal DPCM di adeguamento retributivo di agosto 2015, sia della consistente uscita di personale posizionato ai livelli massimi della scala retributiva causata dall'art.1 comma 1 del D.L. 90/2014. L'esaurirsi degli effetti del blocco disposto dal D.L. n.78/2010 ed il riavvio della contrattazione collettiva per i dipendenti pubblici, con la sigla nel 2018 dei primi CCNL e accordi negoziali relativi al triennio 2016-2018, hanno determinato l'incremento osservato nel biennio 2021-2022. In detto periodo sono stati adottati a breve distanza l'uno dall'altro (25 gennaio 2021 e 6 agosto 2021) i DPCM di adeguamento triennale degli stipendi e delle indennità del personale di magistratura (art. 24 legge n. 448/1998).

Nel grafico che segue viene illustrata, relativamente al 2022, la composizione percentuale della retribuzione media del personale della magistratura con riferimento alle singole tipologie di voci di cui si compone ovvero: stipendio, indennità fisse e altre indennità accessorie.

Grafico n. 5 - Magistratura: Composizione della retribuzione Annualità 2022



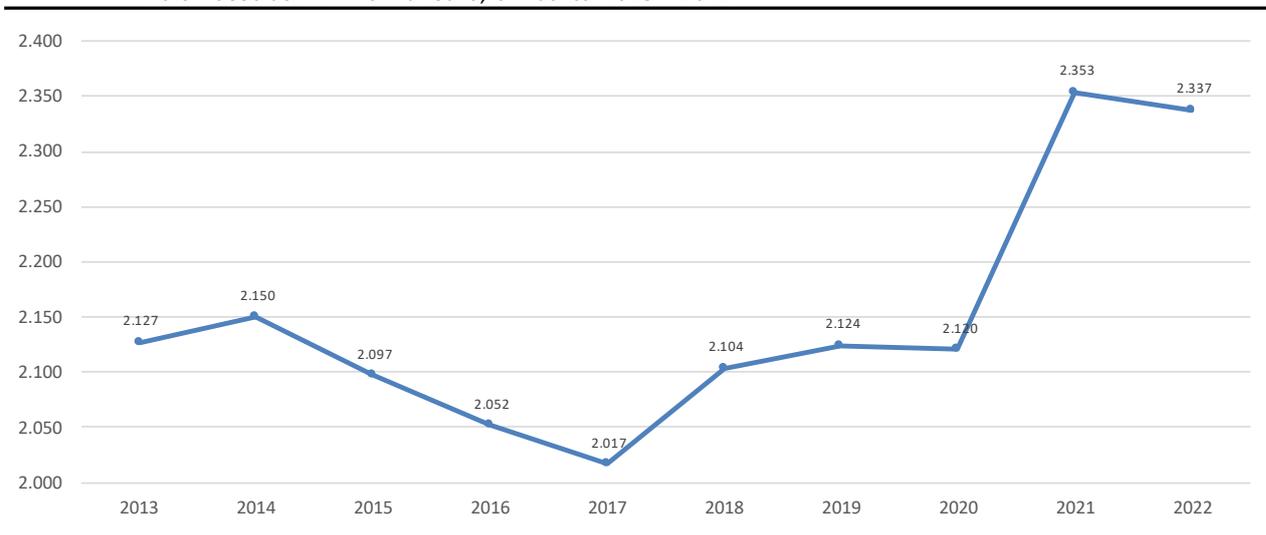
Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

Il grafico n. 6 espone espone l'andamento della spesa complessiva che l'amministrazione sostiene per la remunerazione dell'attività lavorativa prestata dal personale, comprensivo, quindi, delle spese per missioni, buoni pasto, formazione, assegni familiari, benessere del personale, etc., nonché degli oneri

riflessi per la contribuzione previdenziale e assistenziale e dell'IRAP, al netto dei rimborsi ricevuti da altre amministrazioni, da U.E. e/o privati.

Grafico 6. Magistratura: costo del lavoro

Valori assoluti in milioni di euro, annualità 2013 - 2022



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato