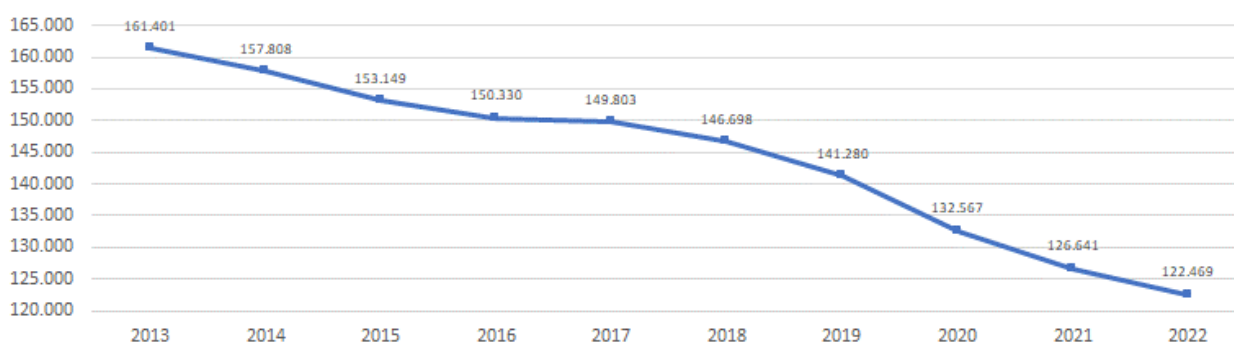


## Ministeri

Nel comparto Ministeri gli occupati decrescono in modo costante, passando da 161.401 unità rilevate nel 2013 a 122.469 unità del 2022, con una riduzione pari al 24,1% (Grafico n. 1). Tale riduzione trova spiegazione soprattutto nell'adozione di politiche di contenimento della spesa di personale, tradotte nell'emanazione, nell'arco di tempo considerato, di normative restrittive in materia di turnover, ma anche nel rallentamento delle procedure di reclutamento conseguente alla pandemia da Covid-19 nel triennio 2020-2022.

Le percentuali di turnover, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 3, comma 102, della L. n. 244/2007 e all'art. 3, comma 1, del D.L. n. 90/2014, sono state per il periodo 2011-2014 pari al 20%, per il 2015 pari al 40%, per l'anno 2016 e per l'anno 2017 rispettivamente al 60% e all'80%, e, a decorrere dal 2018, al 100%. Limitatamente al personale non dirigenziale nel triennio 2016-2018, ai sensi dell'art. 1, comma 227, della legge n. 208/2015, tale percentuale era pari al 25%.

**Grafico 1. Ministeri: occupati**  
Valori assoluti, annualità 2013 - 2022



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

Per il personale di qualifica dirigenziale si registra un decremento di 91 unità pari al 3,0% passando da una consistenza iniziale di 3.065 unità alle 2.974 unità rilevate nel 2022.

Il personale non dirigente evidenzia una diminuzione più marcata pari al 26,1% e una riduzione in valore assoluto pari a 40.741 unità. La Tabella n. 1 riporta l'andamento dell'occupazione nel periodo temporale preso a riferimento.

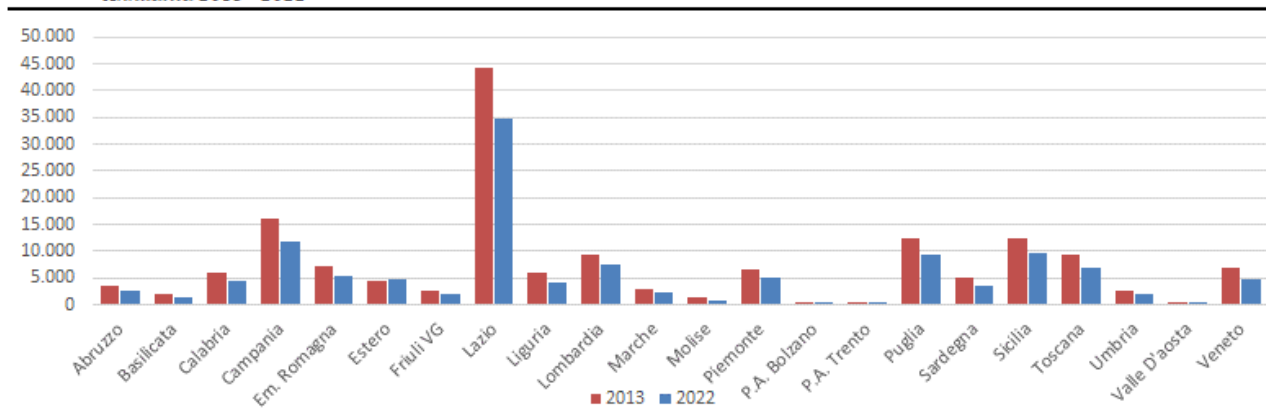
**Tabella 1. Ministeri:** occupazione per macrocategoria  
Annualità 2013-2022

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Dirigenti di 1^ Fascia	260	245	246	254	256	242	234	254	275	281
Dirigenti di 2^ Fascia	2.390	2.361	2.299	2.284	2.264	2.168	2.059	2.016	2.029	1.981
Dirigenti Professionalità Sanitarie	415	410	401	392	407	394	482	655	712	712
Personale non dirigente	155.840	152.303	147.625	144.716	142.898	139.771	134.315	125.059	119.190	115.099
Altro Personale	2.496	2.489	2.578	2.684	3.978	4.123	4.190	4.583	4.435	4.488

Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

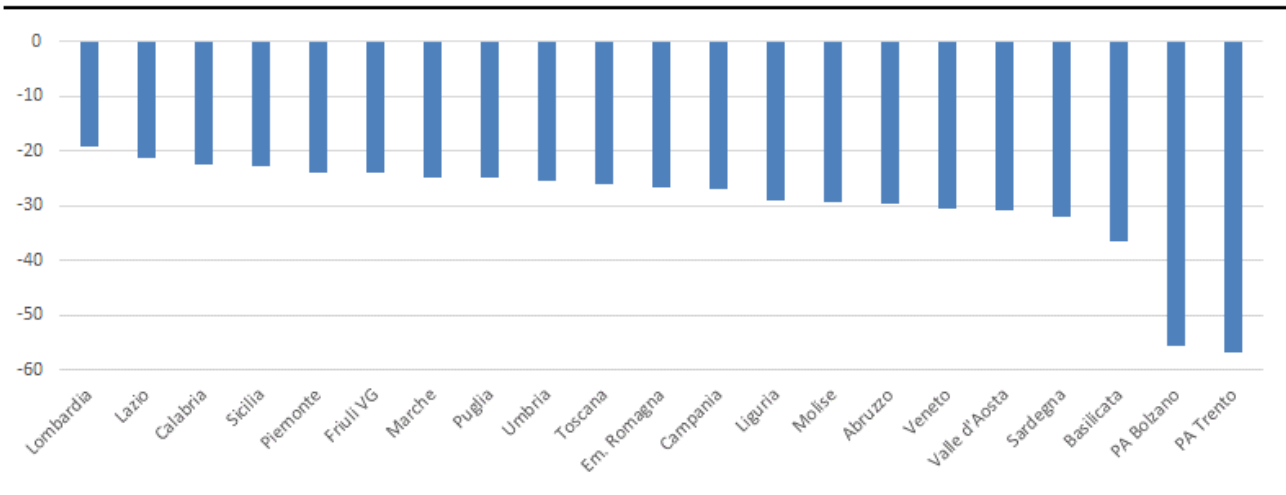
I Grafici n. 2a e n. 2b mostrano la variazione in termini assoluti e percentuali dell'occupazione su base regionale tra gli anni 2013 e 2022. In particolare, il grafico n. 2b evidenzia che tutte le regioni hanno registrato un deciso calo delle unità di personale, più marcato nelle due province autonome di Bolzano e Trento.

**Grafico 2a. Ministeri:** confronto dell'occupazione su base regionale  
Annualità 2013 - 2022



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

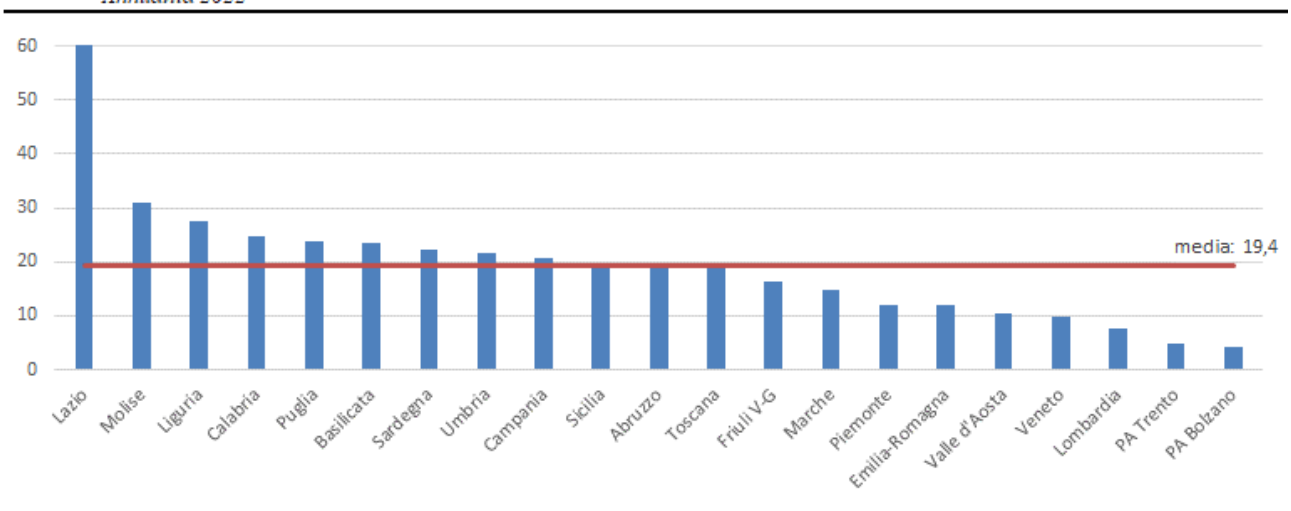
**Grafico 2b. Ministeri: variazione percentuale dell'occupazione su base regionale**  
Annualità 2013 - 2022



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

Il Grafico n. 3 mostra il numero dei dipendenti per ogni 10.000 unità di abitanti suddiviso per area geografica. Il valore medio si attesta a 19,4 unità. La Provincia Autonoma di Bolzano, la Provincia Autonoma di Trento e la Lombardia sono i territori che presentano il più basso numero di dipendenti in rapporto agli abitanti. La regione Lazio, tenuto conto del peso dei Ministeri che si trovano a Roma, è la sede territoriale con il maggior numero di dipendenti ogni diecimila abitanti (60,9 unità).

**Grafico 3. Ministeri: n. dipendenti ogni 10.000 ab. su base regionale**  
Annualità 2022



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

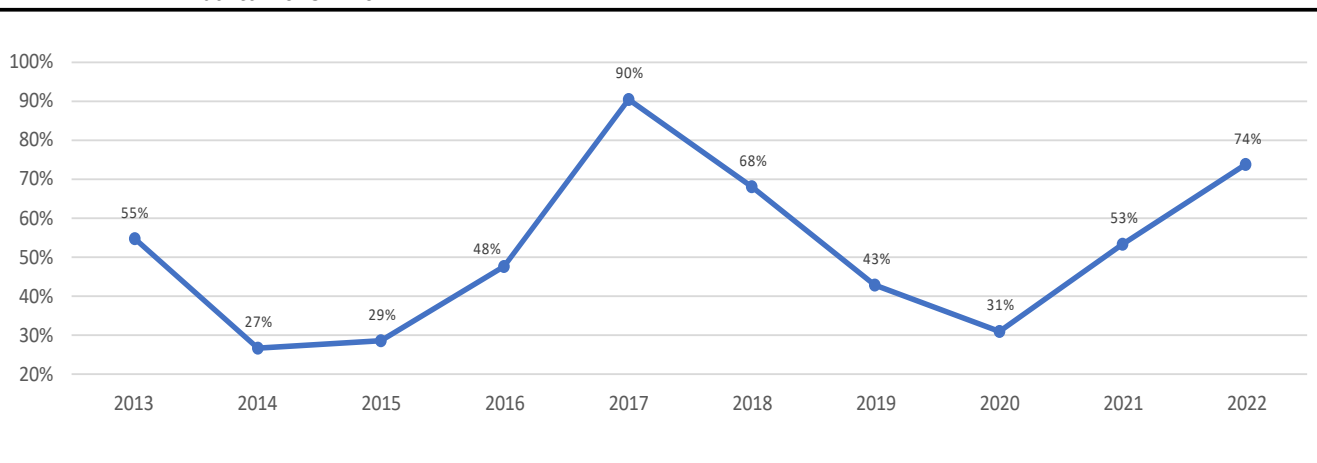
A decorrere dal 2019, viene meno la limitazione alle assunzioni di personale a tempo indeterminato non dirigenziale relativa al triennio 2016-2018, disposta dall'articolo 1, commi 227-228, della legge n. 208/2015 (Legge di stabilità 2016), e pertanto il turnover è tornato al 100%.

La legge di bilancio 2017 (art. 1 comma 365 della legge 232/2016) ha, inoltre, previsto un fondo destinato al finanziamento delle assunzioni di personale a tempo indeterminato, in aggiunta alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, i cui effetti hanno verosimilmente contribuito al picco raggiunto, nel corso dell'anno 2017, dal rapporto tra il personale assunto e quello cessato (cfr. Grafico n. 4).

Successivamente, la legge di bilancio 2019 (articolo 1, comma 399, della legge 145/2018) ha differito le assunzioni programmate nell'anno 2019, in relazione alle ordinarie facoltà assunzionali riferite al medesimo anno, a partire dal 15 novembre 2019, determinando un'ulteriore contrazione del rapporto percentuale tra il personale assunto e cessato nell'anno 2019, a cui ha fatto seguito nel 2020 il rallentamento o differimento delle procedure di reclutamento a causa del sopraggiungere della pandemia da Covid-19. Terminati tali effetti, a partire dall'anno 2021 si registra una risalita del rapporto tra personale assunto e quello cessato, tendenza proseguita anche nel 2022.

**Grafico 4. Ministeri:** rapporto percentuale tra personale assunto e cessato

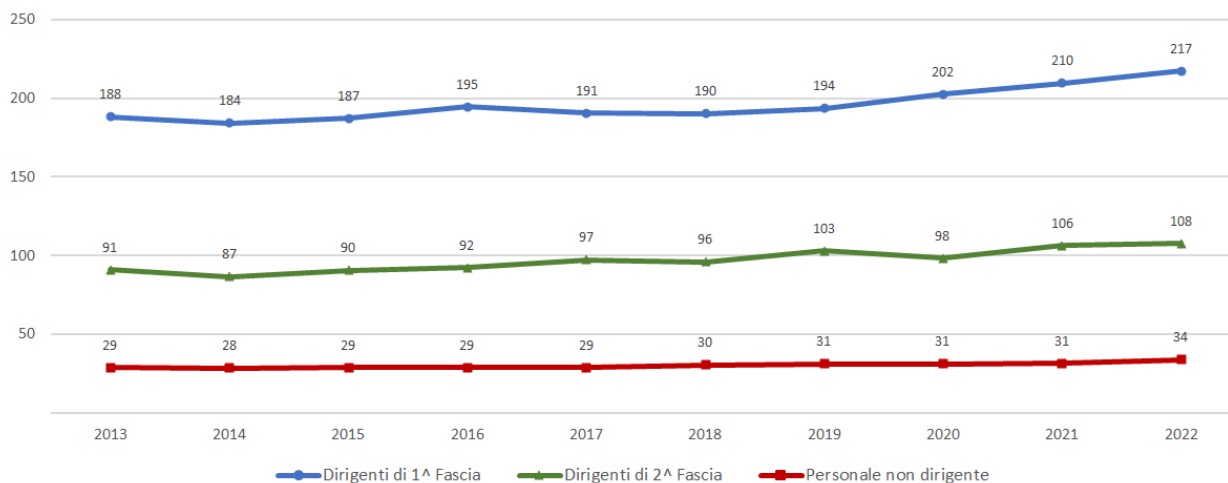
*Annualità 2013 - 2022*



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

Di seguito è illustrato l'andamento della retribuzione media annuale, lordo dipendente, del personale del comparto ministeri, suddiviso per macrocategoria.<sup>1</sup>

**Grafico 5. Ministeri:** andamento della retribuzione media per macrocategoria  
Valori medi, annualità 2013 - 2022, importi in migliaia di euro



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

La retribuzione media, per tutte le categorie analizzate, mostra un andamento tendenzialmente costante a causa del blocco della contrattazione collettiva nazionale, avvenuta nel periodo 2010-2015, che ha lasciato invariate le retribuzioni del personale dipendente. Conseguentemente, anche i rapporti tra le retribuzioni in godimento nelle varie macrocategorie di personale (tabella n. 1), risultano sostanzialmente costanti lungo l'arco temporale considerato.

L'andamento della retribuzione media risente della tempistica di sottoscrizione dei rinnovi contrattuali. In particolare, per il personale del comparto per il triennio contrattuale 2016-2018 la sottoscrizione è avvenuta a febbraio 2018 e a maggio 2022 per il triennio contrattuale 2019-2021; per

<sup>1</sup> Dall'anno 2017, la retribuzione media è stata conteggiata prendendo a riferimento anche gli arretrati relativi agli anni precedenti, ad eccezione di quelli derivanti dai rinnovi contrattuali, dalle progressioni economiche, dalle applicazioni di sentenze e dalle ricostruzioni di carriera. Tale differente metodologia di calcolo, ove assunta, potrebbe comportare un aumento della retribuzione media rispetto a quella riferita alle annualità precedenti.

quanto riguarda il triennio 2016-2018 dell'area dirigenziale la sottoscrizione è avvenuta nel mese di maggio 2020.

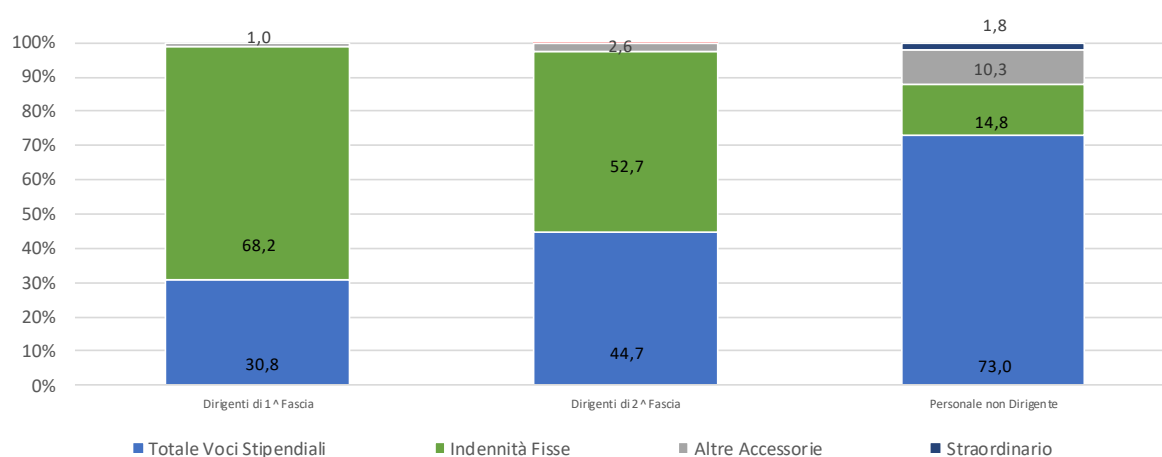
**Tabella 2. Ministeri:** rapporto tra le retribuzioni del personale  
Annualità 2013-2022, macrocategorie selezionate

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>Dirigenti di 1^ Fascia / Dirigenti di 2^ Fascia</i>	2,07	2,13	2,07	2,11	1,96	1,99	1,88	2,06	1,97	2,02
<i>Dirigenti di 1^ Fascia / Personale non dirigente</i>	6,58	6,52	6,56	6,81	6,62	6,30	6,28	6,49	6,70	6,45
<i>Dirigenti di 2^ Fascia / Personale non dirigente</i>	3,17	3,06	3,17	3,22	3,38	3,17	3,34	3,16	3,40	3,19

Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

Nel Grafico n. 6 viene illustrata, relativamente all'anno 2022, la composizione percentuale della retribuzione media del personale ministeriale con riferimento alle singole tipologie di voci di cui si compone ovvero: stipendio, indennità fisse e altre indennità accessorie.

**Grafico n. 6 - Ministeri:** Composizione della retribuzione  
Annualità 2022, macrocategorie selezionate



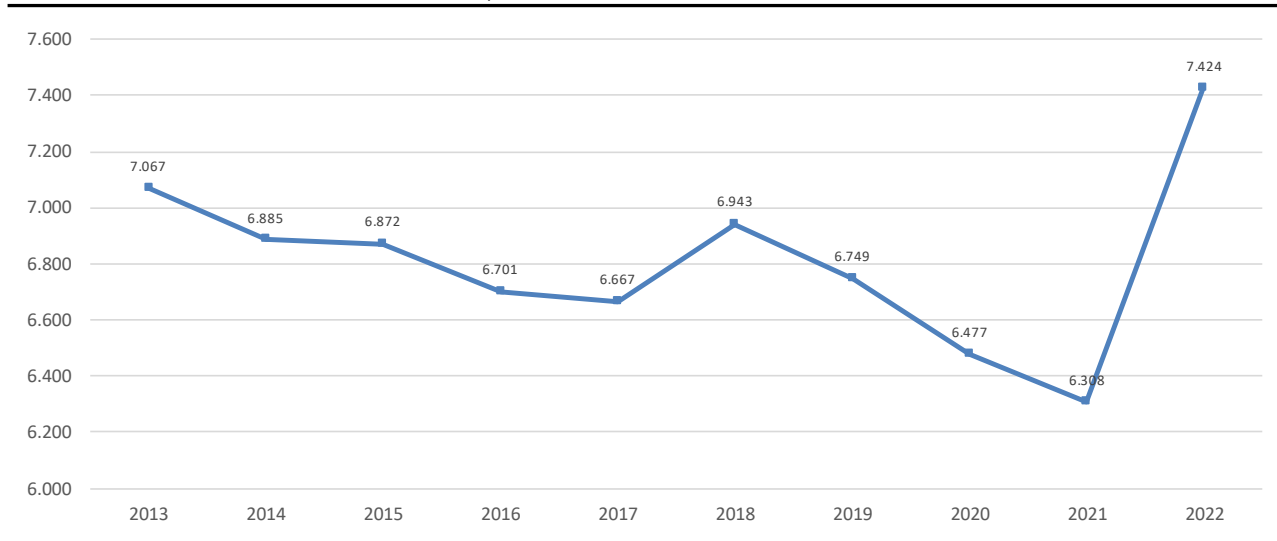
Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

Il grafico n. 7 espone l'andamento della spesa complessiva che l'amministrazione sostiene per la remunerazione dell'attività lavorativa prestata dal personale, comprensivo, quindi, delle spese per missioni, buoni pasto, formazione, assegni

familiari, benessere del personale, etc., nonché degli oneri riflessi per la contribuzione previdenziale e assistenziale e dell'IRAP, al netto dei rimborsi ricevuti da altre amministrazioni, da U.E. e/o privati.

**Grafico 7. Ministeri: costo del lavoro**

*Valori assoluti in milioni di euro, annualità 2013 - 2022*



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato