

Presidenza del Consiglio dei Ministri

L'occupazione complessiva del personale della Presidenza del Consiglio dei Ministri risulta, nel periodo 2013-2022, in decremento, passando da 2.272 a 2.106 unità (-7,3 per cento). Tale riduzione è in gran parte imputabile alle politiche di contenimento della spesa di personale che nell'ultimo decennio hanno limitato il turnover ¹.

Il grafico n. 1 mostra una riduzione costante nel periodo 2013-2019. Dal 2020 si registra un'inversione di tendenza con un incremento dell'occupazione che passa da 1.935 unità del 2019 a 2.106 unità del 2022, pari all'8,8 per cento. Tale crescita risulta in parte connessa alle misure adottate dal Parlamento in attuazione del Dispositivo per la ripresa e la resilienza adottato con Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 che vedono significativamente coinvolta la Presidenza del Consiglio dei Ministri con strutture preposte e personale ivi impiegato sino al 31 dicembre 2026.

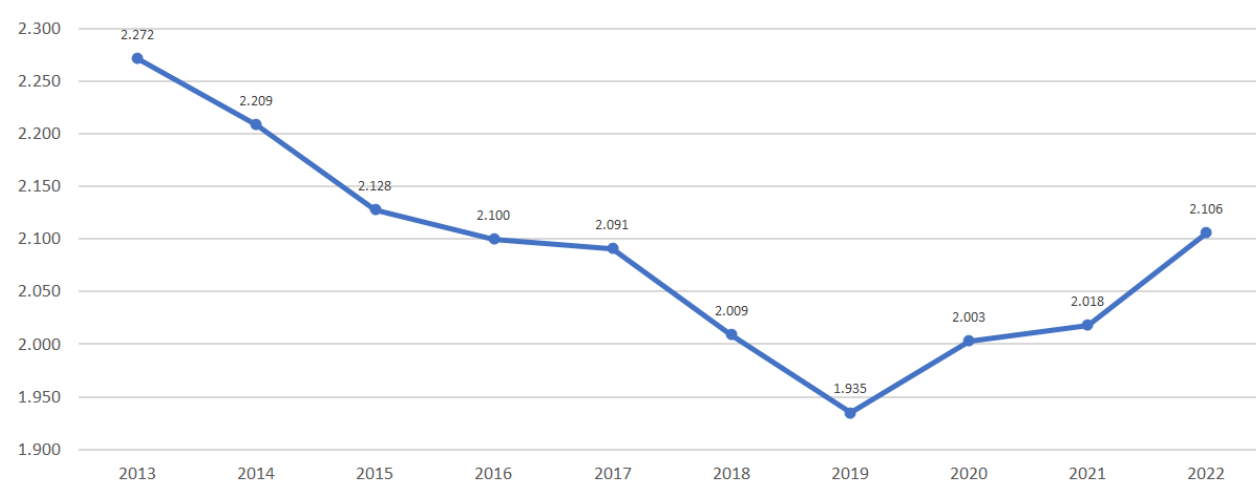
In particolare, il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante "Governance del Piano Nazionale di ripresa e resilienza - PNRR - e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure", ha previsto l'istituzione presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri di una Cabina di regia per il PNRR nonché delle strutture di missione "Segreteria tecnica del PNRR" di livello dirigenziale generale e della "Unità per la razionalizzazione ed il miglioramento della regolazione". Inoltre, in attuazione dell'articolo 8 del Decreto-legge n. 77/2021, il DPCM 30 luglio 2021 ha istituito quattro unità di missione di livello dirigenziale generale rispettivamente presso il Dipartimento per la trasformazione digitale, il Dipartimento per le politiche di coesione, il Dipartimento della funzione pubblica, l'Ufficio del Segretario generale, a loro volta articolate in uffici di livello dirigenziale non generale alle quali sono

¹ Le percentuali di turnover, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 3, comma 102, della L. n. 244/2007 e all'art. 3, comma 1, del D.L. n. 90/2014, sono state del 20% per il periodo 2011-2014, del 40% nel 2015, del 60% e dell'80% rispettivamente per gli anni 2016-2017 ed infine del 100% a decorrere dall'anno 2018.

assegnate unità di personale non dirigenziale ed esperti. Con provvedimenti successivi sono state disciplinate le funzioni delle dette articolazioni organizzative di livello dirigenziale non generale.

Con il decreto-legge 30 aprile 2022, n. 36 recante “Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)”, sono stati previsti ulteriori incrementi della dotazione organica del personale in misura pari a 4 posti di livello dirigenziale generale, 7 posti di livello dirigenziale non generale e 60 posti di livello non dirigenziale.

Grafico 1. Presidenza del Consiglio dei Ministri: occupati
Valori assoluti, annualità 2013 - 2022



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

In Tabella n. 1 è riportato l'andamento dell'occupazione per le diverse macrocategorie di personale. La riduzione del personale dirigente (-5,8 per cento, da 291 a 274 unità) risulta inferiore a quella del personale non dirigente (-7,5 per cento, da 1.981 a 1.832 unità).

Tabella 1. Presidenza del Consiglio dei Ministri: andamento occupazione per macrocategoria
Annualità 2013-2022

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>Dirigenti di 1^ Fascia</i>	109	107	101	100	101	109	106	113	114	119
<i>Dirigenti di 2^ Fascia</i>	182	175	169	162	168	158	144	160	152	155
<i>Personale non dirigente</i>	1.981	1.927	1.858	1.838	1.822	1.742	1.685	1.730	1.752	1.832

Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

I dati esposti nel grafico e nella tabella precedenti riflettono, come detto, l'attuazione delle politiche di contenimento della spesa pubblica in termini di limitazione del turnover del personale nonché di progressiva riduzione delle dotazioni organiche. In tale contesto, le amministrazioni hanno avviato anche azioni di razionalizzazione degli uffici di livello dirigenziale, generale e non generale, con ridefinizione delle relative articolazioni centrali e periferiche.

A decorrere dal 2019, essendo venuta meno la limitazione alle assunzioni di personale a tempo indeterminato non dirigenziale relativa al triennio 2016-2018, di cui all'articolo 1, commi 227-228, della legge n. 208/2015 (Legge di stabilità 2016), il turnover è tornato al 100%.

La legge di bilancio 2019 (articolo 1, comma 399, della legge 145/2018) ha differito le assunzioni da effettuare nell'anno 2019 per cui i reali effetti della fine delle limitazioni in materia di assunzioni sono risultate evidenti negli anni successivi.

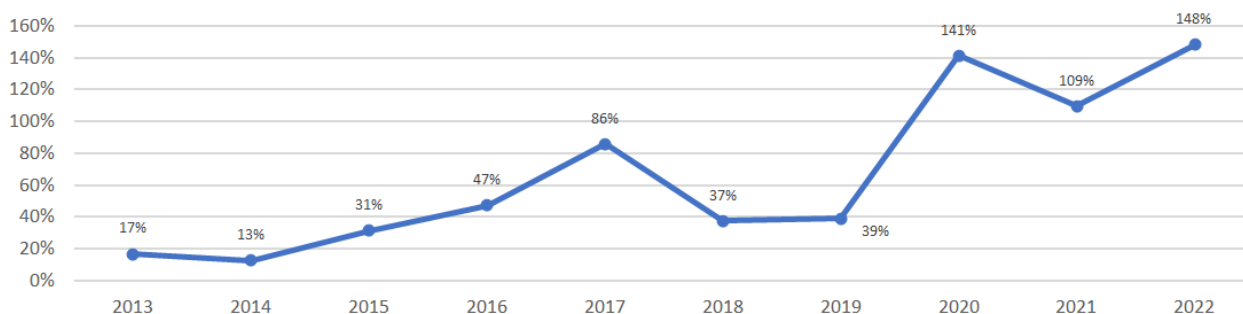
La Presidenza del Consiglio dei Ministri, in considerazione della specificità delle proprie funzioni, in aggiunta alla propria dotazione organica, può fare ricorso a personale comandato nei limiti di un contingente definito ai sensi del comma 4, dell'art. 11 del D.lgs. 30/07/1999, n. 303.

Gli eventi sismici verificatisi nel periodo in esame hanno comportato un potenziamento della struttura dipartimentale cui fanno capo le attività di protezione civile. Inoltre, presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri,

sussistono anche strutture di missione, a supporto di necessità temporanee, che comportano l'acquisizione di specifico e ulteriore personale "di prestito".

Il Grafico n. 2 indica il rapporto tra dipendenti assunti e cessati nel periodo 2013/2022.

Grafico 2. Presidenza del Consiglio dei Ministri: rapporto percentuale tra personale assunto e cessato
Annualità 2013 - 2022



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

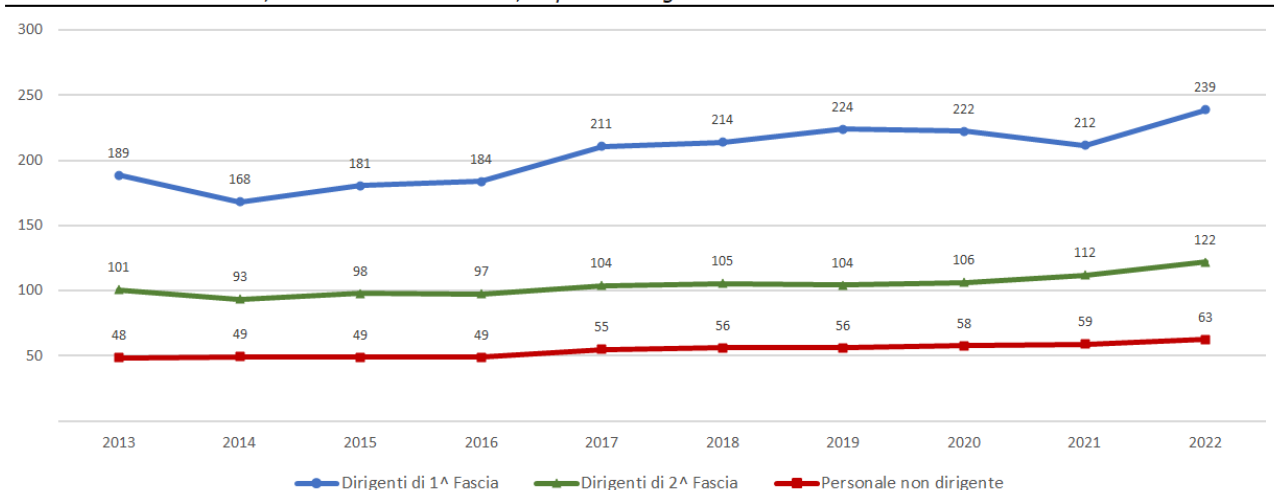
Il Grafico n. 3 confronta le retribuzioni medie per macrocategoria² nel periodo 2013-2022. Per il personale comandato di cui la PCM si avvale la retribuzione accessoria viene erogata dall'amministrazione di destinazione e il trattamento economico fondamentale resta quello attribuito dall'amministrazione di appartenenza, con oneri a carico della stessa, ove riferita ad un Ministero. Pertanto, il calcolo della retribuzione media non tiene conto delle informazioni inerenti ai comandati ma tiene in considerazione solo il personale "effettivo".

La retribuzione del personale dell'area dirigenziale nell'ultimo anno rilevato ha subito una variazione significativa (+12,9% per i dirigenti di 1^a fascia; +8,9% per i dirigenti di 2^a fascia) imputabile alla sottoscrizione in data 11 marzo 2022 del relativo contratto collettivo nazionale di lavoro per il triennio 2016-2018.

² Dall'anno 2017, la retribuzione media è stata conteggiata prendendo a riferimento anche gli arretrati relativi agli anni precedenti, ad eccezione di quelli derivanti dai rinnovi contrattuali, dalle progressioni economiche, dalle applicazioni di sentenze e dalle ricostruzioni di carriera. Tale differente metodologia di calcolo, ove assunta, potrebbe comportare un aumento della retribuzione media rispetto a quella riferita alle annualità precedenti.

Per il personale non dirigente il relativo CCNL 2016-2018 è stato sottoscritto in data 7 ottobre 2022 pertanto non ha prodotto effetti significativi nell'anno 2022.

Grafico 3. Presidenza del Consiglio dei Ministri: andamento della retribuzione media per macrocategoria
Valori medi, annualità 2013 - 2022, importi in migliaia di euro



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

La Tabella n. 2 riporta il rapporto delle retribuzioni distinto per macrocategorie.

Tabella 2. Presidenza del Consiglio dei Ministri: rapporto tra le retribuzioni del personale
Annualità 2013-2022

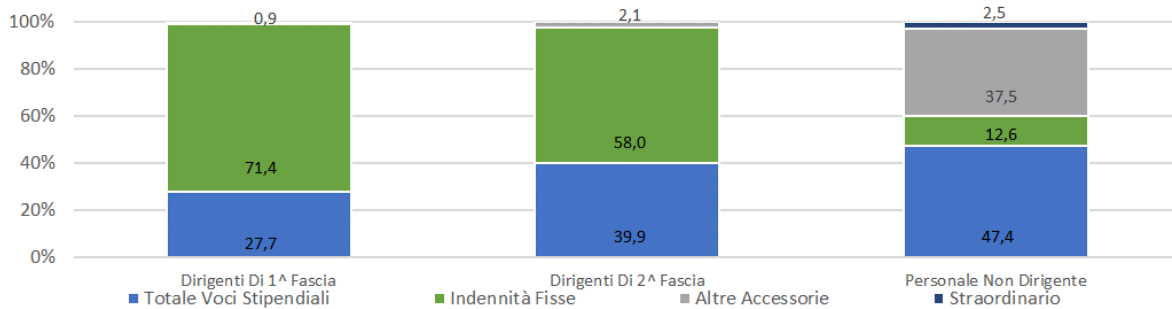
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>Dirigenti di 1^ Fascia / Dirigenti di 2^ Fascia</i>	1,88	1,80	1,85	1,89	2,03	2,03	2,15	2,09	1,89	1,96
<i>Dirigenti di 1^ Fascia / Personale non dirigente</i>	3,90	3,42	3,71	3,75	3,84	3,81	3,99	3,85	3,60	3,82
<i>Dirigenti di 2^ Fascia / Personale non dirigente</i>	2,08	1,90	2,01	1,99	1,89	1,88	1,86	1,84	1,90	1,95

Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

Nel Grafico n. 4 viene illustrata, relativamente all'anno 2022, la composizione per macrocategoria della retribuzione media distinta tra le

seguenti voci: stipendio, indennità fisse, altre indennità accessorie e straordinario.

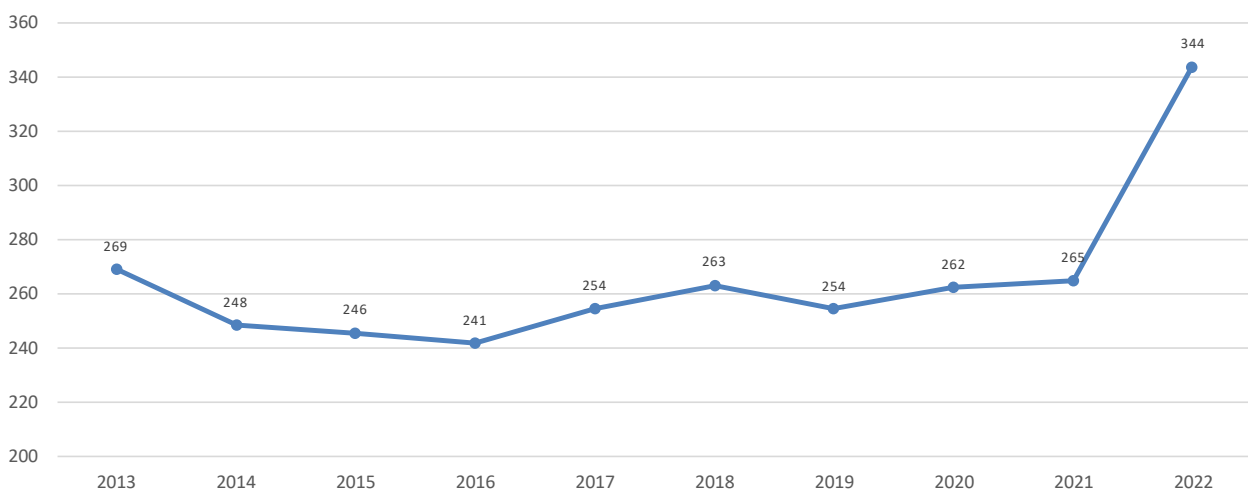
Grafico n. 4 - Presidenza del Consiglio dei Ministri: Composizione della retribuzione
Annualità 2022, macrocategorie selezionate



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

Il grafico n. 5 l'andamento della spesa complessiva che l'amministrazione sostiene per la remunerazione dell'attività lavorativa prestata dal personale, comprensivo, quindi, delle spese per missioni, buoni pasto, formazione, assegni familiari, benessere del personale, etc., nonché degli oneri riflessi per la contribuzione previdenziale e assistenziale e dell'IRAP, al netto dei rimborsi ricevuti da altre amministrazioni, da U.E. e/o privati.

Grafico 5. Presidenza del Consiglio dei Ministri: costo del lavoro
Valori assoluti in milioni di euro, annualità 2013 - 2022



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato