

La carriera dirigenziale penitenziaria

I numeri più significativi

370	<u>Dirigenti appartenenti alla carriera penitenziaria al 31.12.2024</u>
0,19%	<i>Quota di dirigenti appartenenti alla carriera penitenziaria sul totale dei dirigenti nella P.A. – Anno 2024</i>
+13,8%	<i>Variazione dei dirigenti appartenenti alla carriera penitenziaria rispetto al 2023</i>
49,95 anni	Età media dei dirigenti appartenenti alla carriera penitenziaria al 31.12.2024
0,06	Numero medio di dirigenti appartenente alla carriera penitenziaria per 10.000 abitanti
276,0%	Rapporto assunti/cessati – Anno 2024
105.987	Retribuzione media – Anno 2024

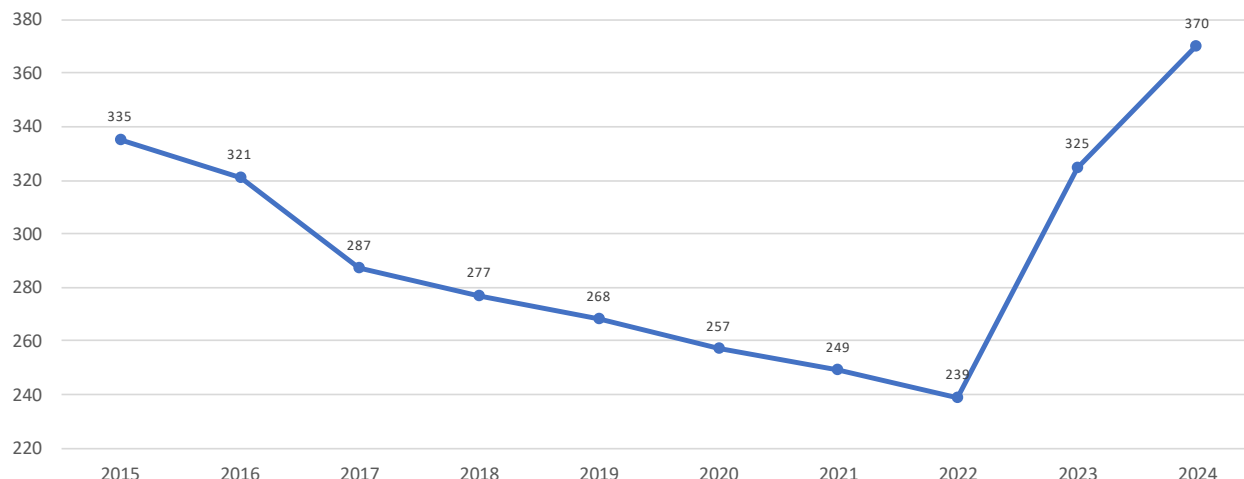
Andamento dell'occupazione dal 2015 al 2024

Il numero di personale appartenente alla carriera dirigenziale penitenziaria registra una costante riduzione dal 2015 al 2022, passando da 335 a 239 unità (-28,7%). Il decremento è riconducibile sia alle misure restrittive di finanza pubblica in materia di limitazione alle spese di personale delle pubbliche amministrazioni, sia al periodo pandemico da Covid-19 iniziato nel 2020 che ha differito e rallentato le procedure di reclutamento.

Dal 2023 il personale di carriera registra un'inversione di tendenza, con una crescita di 86 unità nel 2023 (+36,0% rispetto all'anno precedente) e di ulteriori 45 unità nel 2024 (+13,8% rispetto al 2023).

Il grafico n. 1 illustra l'andamento relativo all'occupazione della categoria.

Grafico 1. Carriera penitenziaria: occupati
Valori assoluti, annualità 2015-2024



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Il principale riferimento normativo per la categoria di personale considerata è il decreto legislativo 15 febbraio 2006, n. 63, che attua la legge 27 luglio 2005, n.154, recante la disciplina della carriera dirigenziale penitenziaria. Il richiamato decreto legislativo fissa la dotazione organica in misura pari a complessive 526 unità, così ripartite: 25 dirigenti generali e 501 dirigenti non generali. La norma tiene conto del personale in servizio alla data di entrata in vigore della legge n. 154 del 2005 appartenente alle qualifiche direttive e dirigenziali dell'amministrazione penitenziaria, degli ex profili professionali di direttore penitenziario, di direttore di ospedale psichiatrico giudiziario e di direttore di servizio sociale.

In attuazione delle misure di riduzione della spesa riferita al pubblico impiego, adottate dal legislatore nell'arco temporale tra il 2006 ed il 2012, il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 15 giugno 2015, n.84, ridetermina le dotazioni organiche del personale del Ministero della giustizia. A seguito di tale provvedimento, la dotazione organica del personale appartenente alla carriera penitenziaria è stata rideterminata in misura pari a complessive 351 unità così ripartite: 17 dirigenti generali penitenziari e 334 dirigenti penitenziari.

Successivamente, l'articolo 1, comma 311, della legge 30 dicembre 2018, n.145, incrementa la dotazione organica della carriera penitenziaria di ulteriori 7 posizioni di livello dirigenziale non generale per far fronte alle eccezionali

esigenze gestionali degli istituti penali per minorenni del dipartimento per la giustizia minorile e di comunità del Ministero della giustizia.

L'articolo 35, comma 4, del decreto-legge n.152 del 2021, convertito dalla legge n. 233 del 2021, incrementa di un posto la dotazione relativa alla dirigenza generale penitenziaria. L'articolo 17 del decreto-legge 36 del 2022 accresce di 11 unità la dotazione organica dei dirigenti penitenziari non generali del ruolo di esecuzione penale esterna del Dipartimento per la Giustizia minorile e di comunità.

Il biennio 2023-2024 registra un rafforzamento degli organici del dipartimento dell'amministrazione penitenziaria. L'articolo 14, commi 4 e 8, del decreto-legge n. 75 del 2023 ha previsto l'incremento della dotazione organica di 30 unità di dirigente penitenziario e di 1 unità di dirigente generale penitenziario. Il decreto-legge 4 luglio 2024, n. 92 ha disposto l'ulteriore aumento di 20 unità di personale dirigenziale e di 1 unità di dirigente generale (rispettivamente, articoli 2 e 2-*bis*).

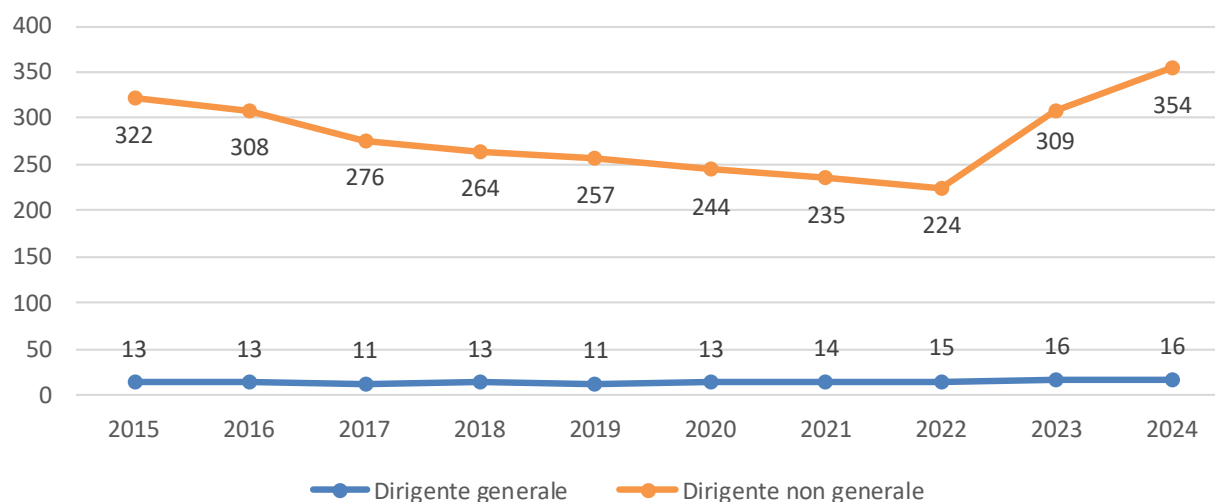
Il grafico n. 2 rappresenta l'andamento dell'occupazione dei dirigenti generali e non generali nell'intervallo temporale osservato.

I dirigenti non generali evidenziano un andamento decrescente sino al 2022 nonostante il rafforzamento degli organici - intervenuto a partire dal 2018 - e l'attenuazione - a decorrere dal 2019 - delle misure restrittive sul *turnover*. In tal senso, va rilevato anche che l'avvio della prima procedura concorsuale per l'accesso alla carriera dirigenziale penitenziaria è stata bandita dal Ministero della giustizia con decreto 5 maggio 2020. La procedura, per effetto della tempistica delle autorizzazioni ad assumere a valere sul *turnover*, ha effettivamente inciso sul numero degli occupati solo nell'anno 2023 (+37,9%), all'esito della conclusione del primo corso di formazione per l'accesso alla carriera dirigenziale penitenziaria della durata di 12 mesi.

Il 2024 registra un ulteriore incremento del 14,6% imputabile allo scorrimento della citata graduatoria finalizzata all'assunzione di ulteriori 51 unità (21 unità autorizzate con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri dell'11 maggio 2023 e 30 unità autorizzate in attuazione dell'incremento della dotazione organica previsto dal decreto-legge n. 75 del 2023). Dette unità di personale

sono state immesse in servizio nel corso del 2024, al termine del secondo corso di formazione per l'accesso alla carriera.

Grafico 2. Carriera penitenziaria: andamento dirigenti generali e non generali
Valori assoluti, annualità 2015-2024

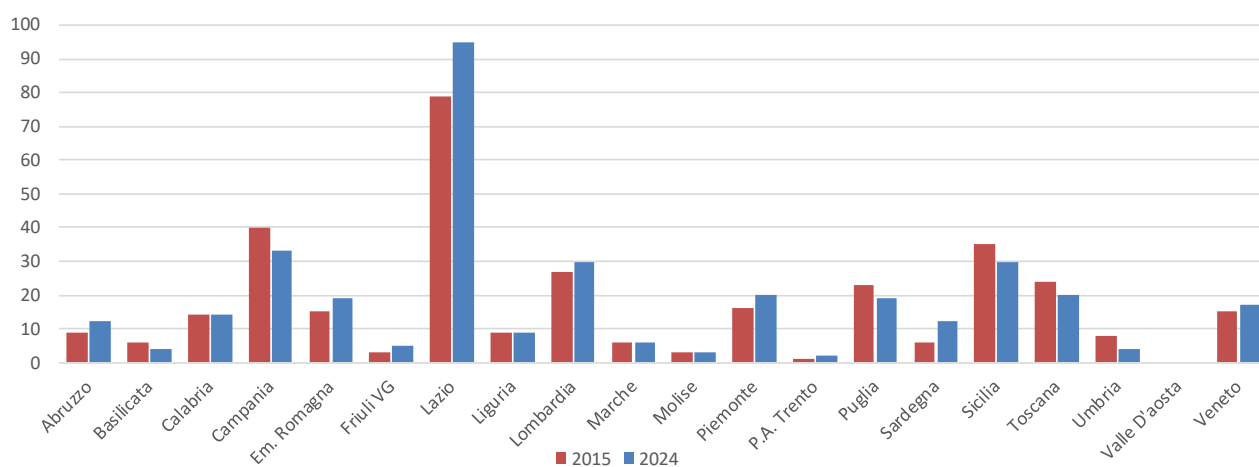


Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Con riferimento alla distribuzione geografica, i grafici che seguono rappresentano la variazione della consistenza di personale rilevata tra il 2015 e il 2024, sia in valori assoluti che in termini percentuali.

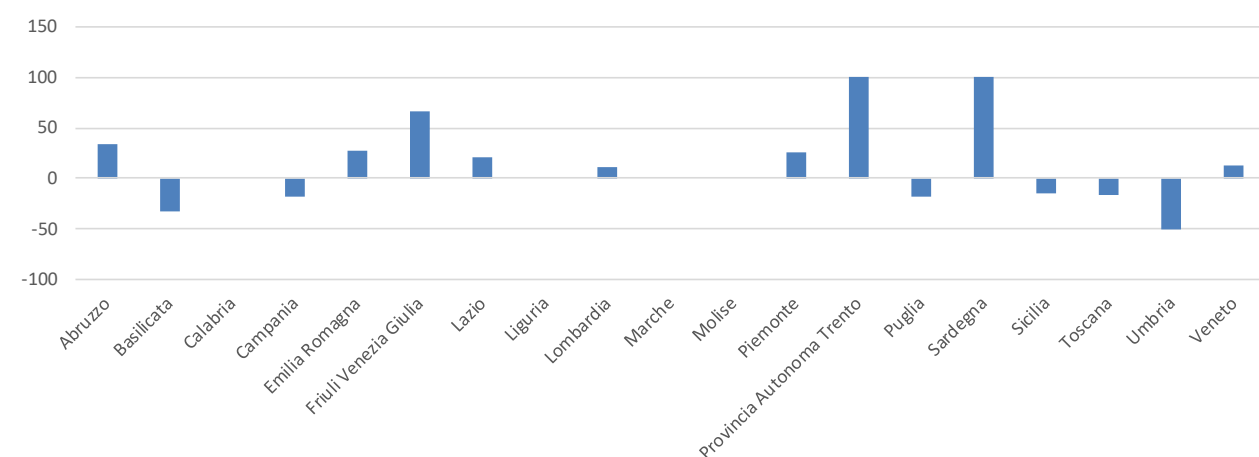
Il grafico n. 3b evidenzia la diminuzione di personale più marcata per alcune regioni (Basilicata, Campania, Puglia, Sicilia, Toscana e Umbria). La riduzione dell'occupazione rilevata in Umbria potrebbe ricondursi all'accorpamento del Provveditorato regionale con quello della Toscana (si veda il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri n. 84 del 2015). Il provveditorato regionale dell'Umbria è stato solo di recente ripristinato (si veda il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri n. 196 del 2024).

Grafico 3a. Carriera penitenziaria: confronto dell'occupazione su base regionale
Annualità 2015 e 2024



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

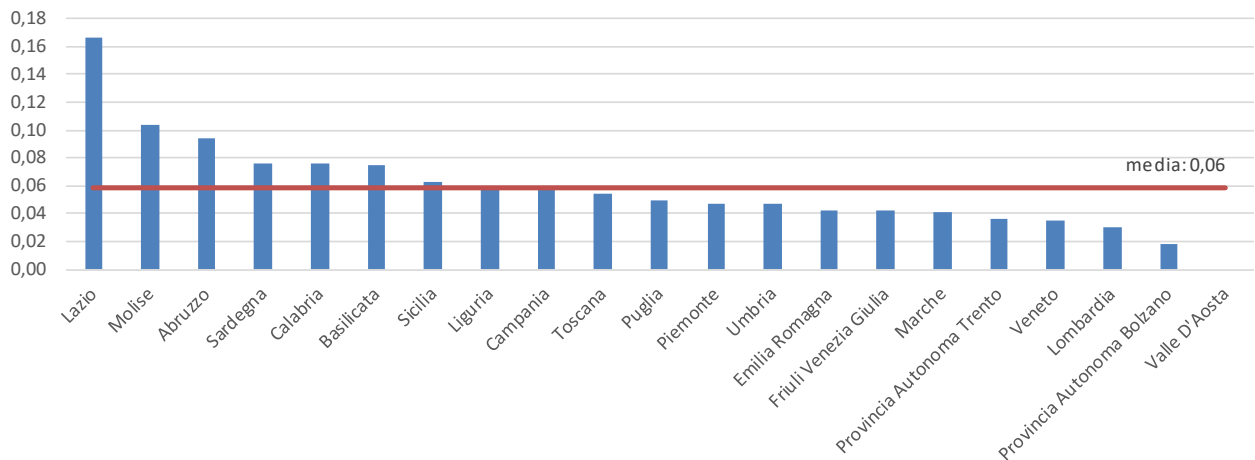
Grafico 3b. Carriera penitenziaria: variazione percentuale dell'occupazione su base regionale
Annualità 2015 e 2024



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Il grafico n. 4 mostra il numero dei dipendenti ogni 10.000 abitanti, su base regionale. Tenuto conto di un parametro medio pari a circa 0,06 unità di personale, il valore più elevato è raggiunto dal Lazio, anche in considerazione della presenza delle strutture centrali del dipartimento dell'amministrazione penitenziaria.

Grafico 4. Carriera penitenziaria: n. dipendenti ogni 10.000 ab. su base regionale
Annualità 2024

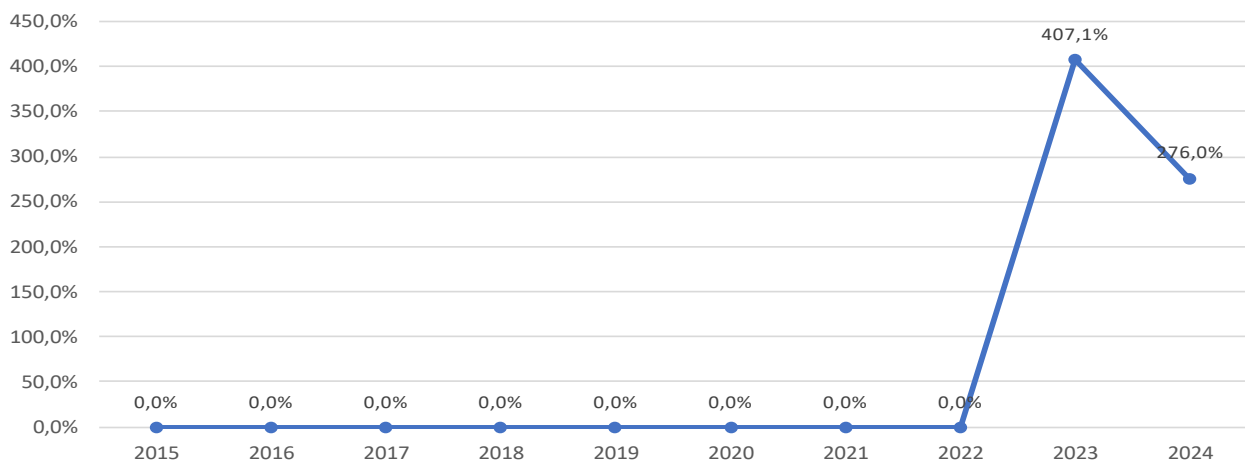


Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Assunzioni e cessazioni del personale

Il grafico n. 5 illustra, per il periodo dal 2015 al 2024, il rapporto percentuale annuo degli assunti rispetto ai cessati, in linea con il già descritto andamento degli occupati nel medesimo periodo, cui si rinvia.

Grafico 5. Carriera penitenziaria: rapporto percentuale tra personale assunto e cessato
Annualità 2015 – 2024



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Le caratteristiche del personale

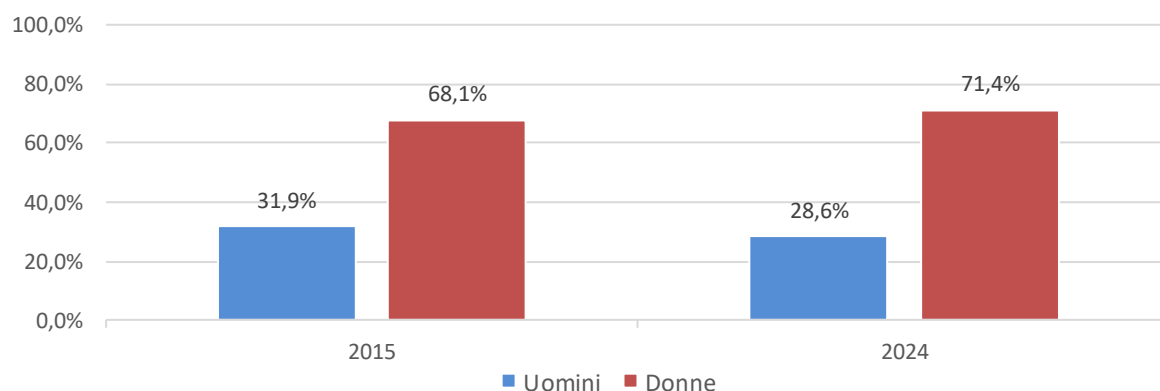
In questa sezione è rappresentata la composizione del personale appartenente alla carriera penitenziaria, all'inizio e alla fine del decennio

considerato, secondo le variabili: genere, età, titoli di studio e anzianità di servizio.

Genere

Il grafico che segue evidenzia la composizione del personale per genere. L'incidenza della componente femminile sul totale dei dipendenti, nel 2024, aumenta di 3 punti percentuali rispetto al 2015.

Grafico 6. Carriera penitenziaria: Distribuzione percentuale del personale per genere
Annualità 2015 e 2024



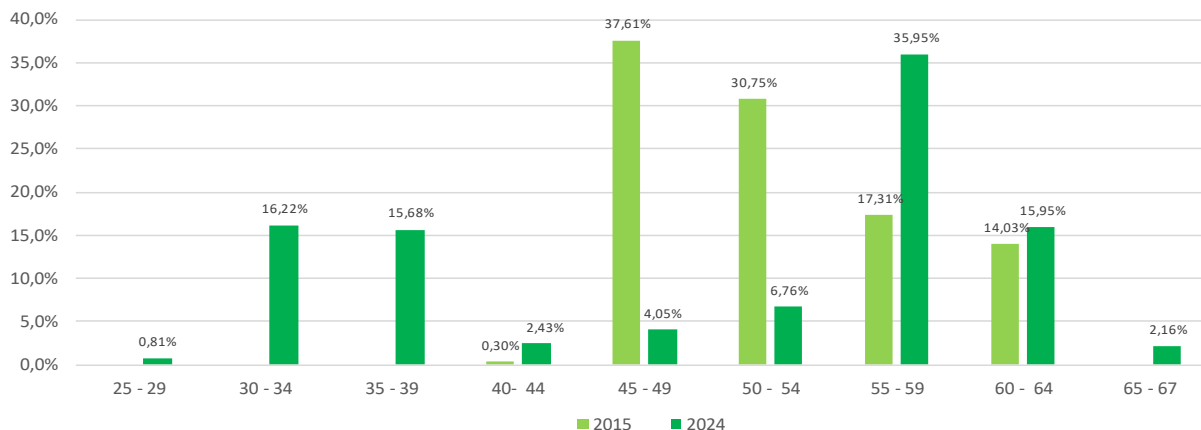
Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Età

La distribuzione per età e sesso dei dipendenti riportata nei grafici nn. 7, 8a, 8b e nella tabella n. 1 evidenzia, nell'ultimo decennio, un aumento degli occupati nelle fasce di età più elevate.

Nel 2015 le classi con maggiore concentrazione di dipendenti risultano essere quelle tra i 45 e i 54 anni. Nel 2024, la classe che presenta più personale è quella "55-59", con un significativo aumento anche dei dipendenti con oltre 60 anni e un corrispondente incremento delle classi dai 30 ai 39 anni. Tale incremento è riconducibile all'immissione in servizio di vincitori di concorsi pubblici nella carriera penitenziaria registrata a partire dal 2023, con maggiore presenza di nuovi assunti collocati nelle fasce più giovani.

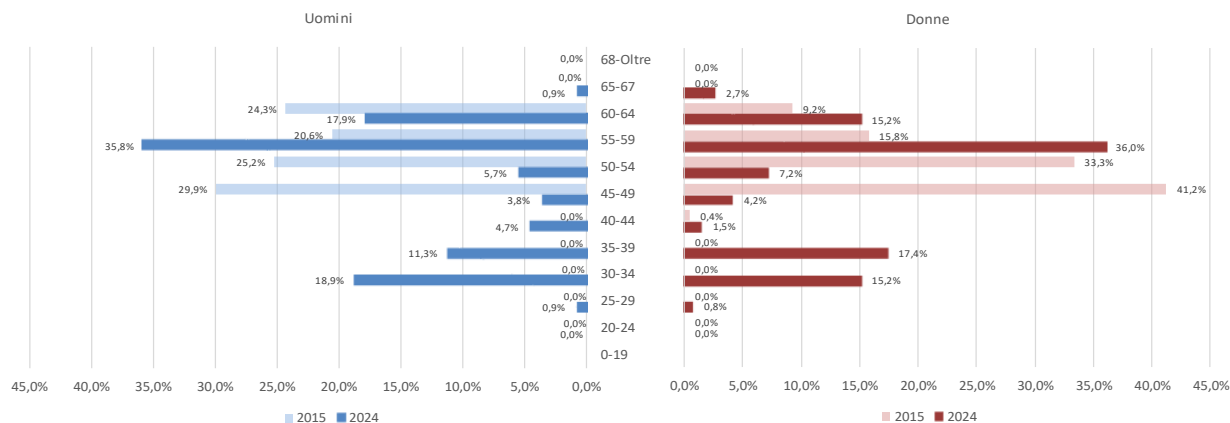
Grafico 7. Carriera penitenziaria: Distribuzione del personale per classi di età
Valori percentuali, annualità 2015 e 2024



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

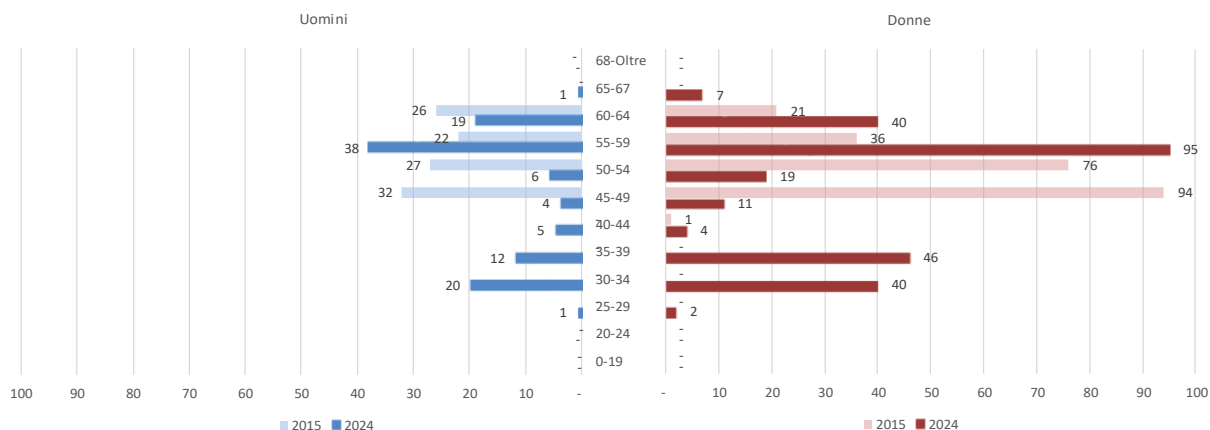
Di seguito la rappresentazione grafica del personale mediante la piramide dell'età, caratterizzata da una maggiore concentrazione del personale nelle classi di età estreme e da una minore frequenza nelle classi di età centrali.

Grafico 8a. Carriera penitenziaria: Distribuzione del personale per genere e classi di età
Valori percentuali, annualità 2015 e 2024



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Grafico 8b. Carriera penitenziaria: Distribuzione del personale per genere e classi di età
Valori assoluti, annualità 2015 e 2024



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

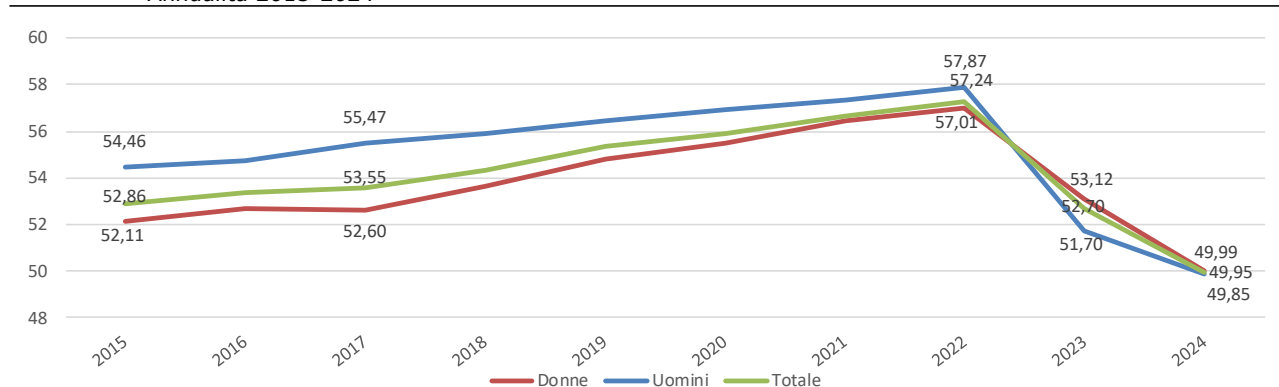
Tabella 1. Carriera penitenziaria: Distribuzione del personale per classi di età: valore assoluto e quota percentuale
Annualità 2015 e 2024

Classi di età	2015	Quota % classe	2024	Quota % classe
0 - 19	-	0,0%	-	0,0%
20 - 24	-	0,0%	-	0,0%
25 - 29	-	0,0%	3	0,8%
30 - 34	-	0,0%	60	16,2%
35 - 39	-	0,0%	58	15,7%
40 - 44	1	0,3%	9	2,4%
45 - 49	126	37,6%	15	4,1%
50 - 54	103	30,7%	25	6,8%
55 - 59	58	17,3%	133	35,9%
60 - 64	47	14,0%	59	15,9%
65 - 67	-	0,0%	8	2,2%
oltre 68	-	0,0%	-	0,0%
Totale	335	100,0%	370	100,0%

Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Il grafico n. 9 mostra l'andamento dell'età media dei dipendenti, per genere, nell'arco temporale considerato. Il *gap* di genere che caratterizza l'ultimo decennio, nel 2024 tende quasi ad azzerarsi.

Grafico 9. Carriera penitenziaria: età media totale per genere
Annualità 2015-2024

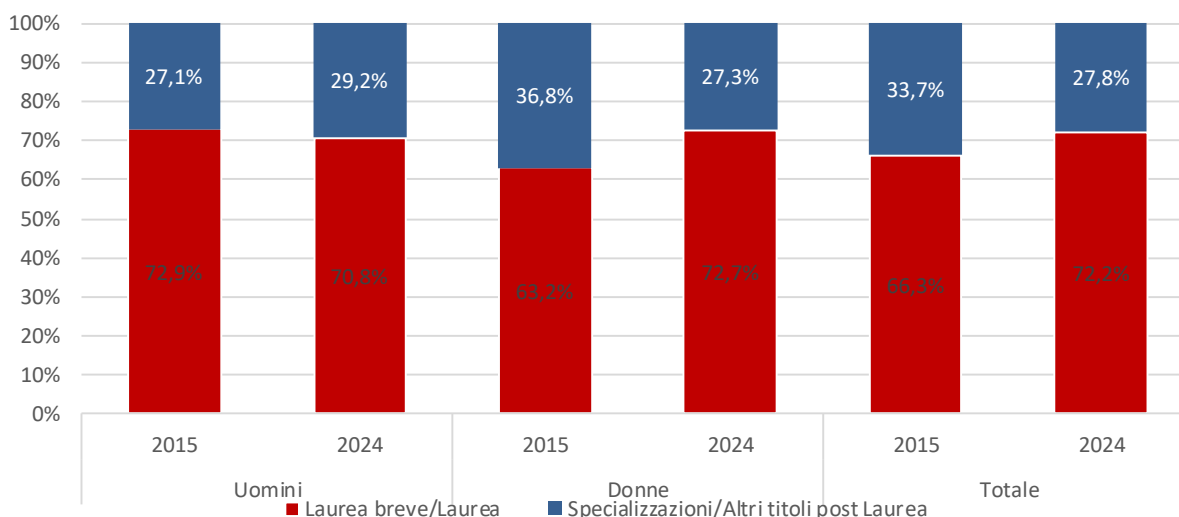


Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Titoli di studio

Il grafico n. 10 illustra la distribuzione del personale per titolo di studio e genere. Nell'ultimo decennio si registra un incremento del 5,9% della quota di dipendenti in possesso della laurea. La quota dei dipendenti con altri titoli post-laurea risulta in diminuzione. Tale dinamica è più marcata tra le donne.

Grafico 10. Carriera penitenziaria: Distribuzione del personale per genere e livello di istruzione
Valori percentuali, annualità 2015 e 2024



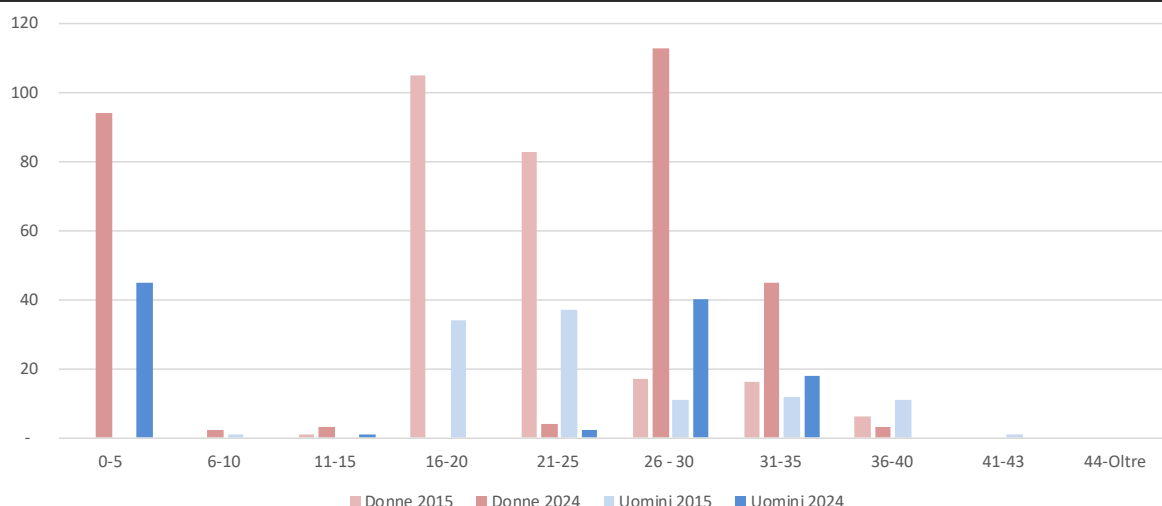
Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Anzianità di servizio

Il grafico che segue evidenzia la distribuzione dei dipendenti, uomini e donne, per classe di anzianità di servizio nel periodo di osservazione.

Nel 2024 il maggior numero di dipendenti, uomini e donne, si concentra nella classe di anzianità di servizio compresa tra 26 e 30 anni. Si registra, inoltre, un significativo incremento dei dipendenti appartenenti alla classe con minore anzianità di servizio.

Grafico 11. Carriera penitenziaria: Distribuzione del personale per genere e anzianità di servizio
Annualità 2015 e 2024



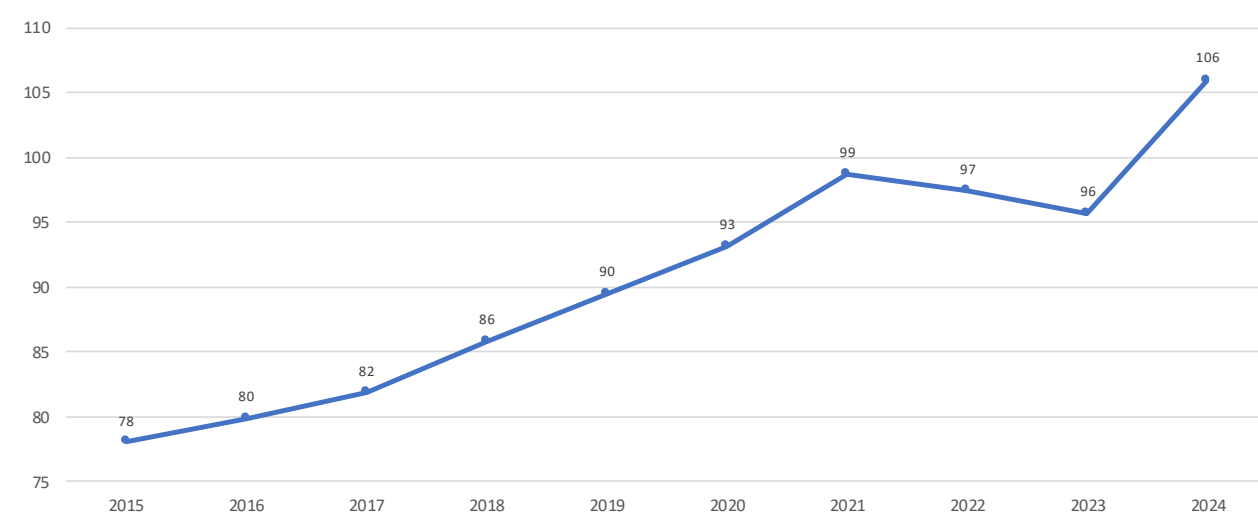
Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Retribuzione del personale

Il grafico seguente illustra l'andamento, nel periodo considerato, della retribuzione media annuale del personale della carriera penitenziaria.¹

¹ Dall'anno 2017, la retribuzione media è stata calcolata prendendo a riferimento anche gli arretrati relativi agli anni precedenti, ad eccezione di quelli derivanti dai rinnovi contrattuali, dalle progressioni economiche, dalle applicazioni di sentenze e dalle ricostruzioni di carriera. Tale differente metodologia di calcolo potrebbe comportare un aumento della retribuzione media rispetto a quella riferita alle annualità precedenti.

Grafico 12. Carriera penitenziaria: andamento della retribuzione media
Valori medi, annualità 2015-2024, importi in migliaia di euro



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Emerge un costante e significativo incremento della retribuzione media *pro-capite* a partire dall'anno 2015, fino al 2021, con una diminuzione tra il 2021 e il 2023.

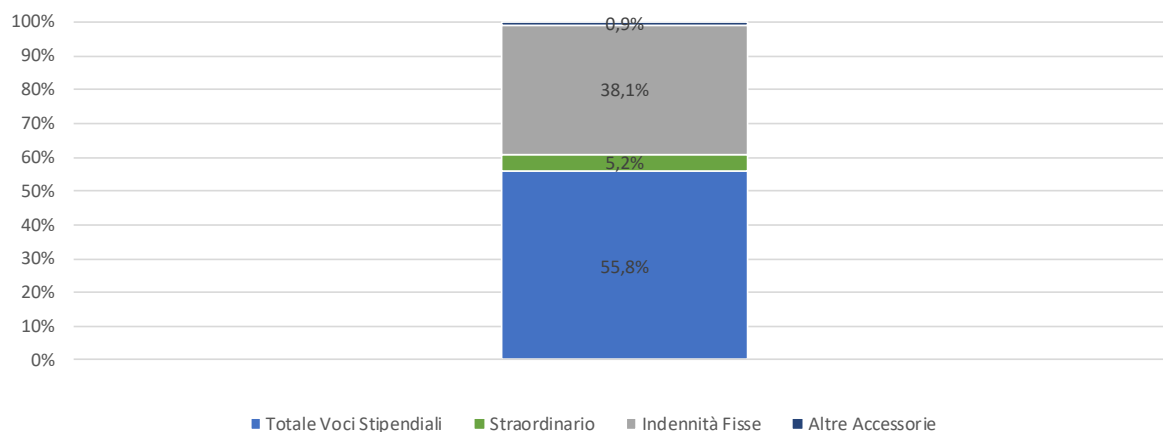
L'incremento è correlato all'aumento delle retribuzioni conseguente alla revisione dei ruoli delle forze di polizia, di cui al decreto legislativo 29 maggio 2017, n. 95. Ai sensi dell'articolo 48, comma 2, del richiamato decreto legislativo n. 95 del 2017, al personale della carriera dirigenziale penitenziaria si applicano, fino all'adozione degli specifici accordi negoziali, gli stessi istituti giuridici ed economici previsti dalla legislazione vigente per il personale della Polizia di Stato appartenente al ruolo dirigente.

La riduzione della retribuzione media intervenuta tra il 2021 e il 2023 è ascrivibile principalmente alla componente relativa allo straordinario, ridotta, in media, di oltre 2.000 euro *pro-capite*. Non risultano ancora conclusi gli accordi negoziali previsti dal richiamato decreto legislativo n. 63 del 2006, volti alla definizione, tra l'altro, del trattamento economico fondamentale ed accessorio del personale interessato.

Nel 2024, la retribuzione media registra un aumento del 10,4%. L'aumento consegue all'equiparazione del trattamento economico dei dirigenti penitenziari a quello dei dirigenti dei Corpi di polizia, con adeguamenti stipendiali periodici basati su variazioni definite dall'Istat (+4,80% a decorrere dal 1° gennaio 2024).

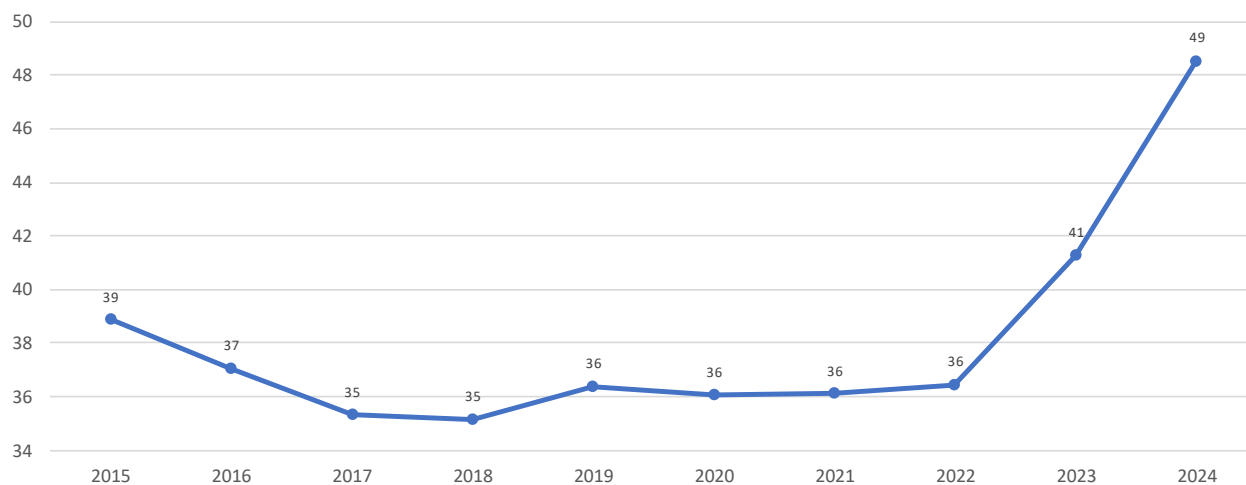
Il grafico n. 13 illustra, relativamente all'anno 2024, la composizione percentuale della retribuzione media del personale con riferimento alle singole componenti che la costituiscono, ossia, le voci stipendiali, le indennità fisse e le altre indennità accessorie.

Grafico 13. Carriera penitenziaria: composizione della retribuzione
Valori percentuali, annualità 2024



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Il grafico n. 14 espone l'andamento della spesa complessiva che l'amministrazione sostiene per la remunerazione dell'attività lavorativa prestata dal personale, comprensiva delle spese per missioni, buoni pasto, formazione, assegni familiari, benessere del personale, eccetera, inclusi gli oneri riflessi per la contribuzione previdenziale e assistenziale e dell'IRAP, al netto dei rimborsi ricevuti da altre amministrazioni, dall'Unione Europea o da privati.

Grafico 14. Carriera penitenziaria: costo del lavoro*Valori assoluti in milioni di euro, annualità 2015 - 2024*

Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

La crescita del costo del lavoro negli anni 2023 e 2024 risulta coerente con le dinamiche dell'occupazione illustrate nel grafico n. 1 e con l'incremento del rapporto percentuale tra personale assunto e cessato riportato nel grafico n. 5, ai cui commenti si rinvia.