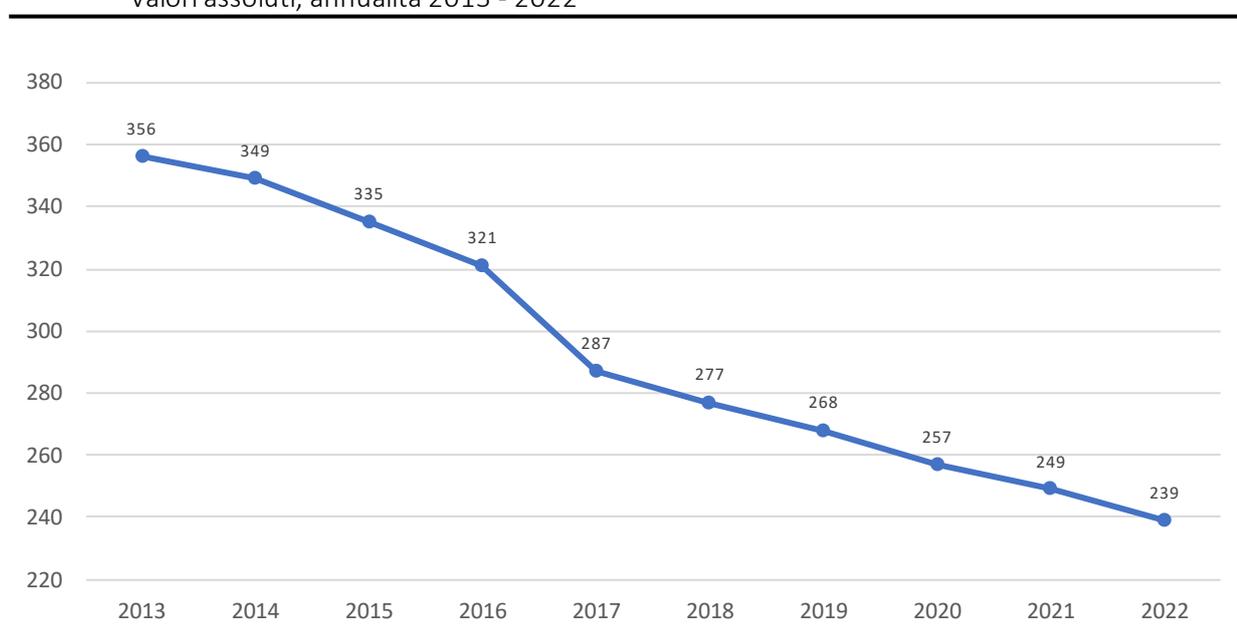


## La carriera dirigenziale penitenziaria

Il grafico n. 1 illustra l'andamento relativo all'occupazione della categoria. Il numero degli occupati registra, nel periodo 2013-2022, una consistente riduzione, passando da 356 a 239 unità (-32,87%) dovuta sia alle misure restrittive di finanza pubblica in materia di limitazione alle spese di personale delle pubbliche amministrazioni, sia al periodo pandemico da Covid-19 registrato da inizio 2020 che ha differito e rallentato le procedure di reclutamento.

**Grafico 1. Carriera dirigenziale penitenziaria: occupati**  
Valori assoluti, annualità 2013 - 2022



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

Il principale riferimento normativo per tale categoria di personale è il decreto legislativo 15 febbraio 2006, n. 63, in attuazione della legge 27 luglio 2005, n.154, che ha disciplinato la carriera dirigenziale penitenziaria.

In particolare, con il richiamato decreto legislativo è stata individuata la dotazione organica tenendo conto del personale in servizio alla data di entrata in vigore della legge n. 154/2005 e appartenente alle qualifiche direttive e dirigenziali dell'amministrazione penitenziaria degli ex profili professionali di direttore penitenziario, di direttore di ospedale psichiatrico giudiziario e di

direttore di servizio sociale, in misura pari a complessive 526 unità così ripartiti: 25 dirigenti generali e 501 dirigenti non generali.

Con il D.P.C.M. 15 giugno 2015, n.84, sono state rideterminate le dotazioni organiche del personale del Ministero della giustizia, in attuazione delle misure di riduzione della spesa riferita al pubblico impiego, adottate dal legislatore nell'arco temporale tra il 2006 ed il 2012. A seguito di tale provvedimento, la dotazione organica del personale appartenente alla carriera penitenziaria è stata rideterminata in misura pari a complessive 351 unità così ripartite: 17 dirigenti generali penitenziari e 334 dirigenti penitenziari. Successivamente, con l'articolo 1, comma 311, della legge 30/12/2018, n.145, la dotazione organica della carriera penitenziaria è stata incrementata di ulteriori 7 posizioni di livello dirigenziale per far fronte alle eccezionali esigenze gestionali degli istituti penali per minorenni del Dipartimento per la giustizia minorile e di comunità del Ministero della giustizia. Con l'articolo 35, comma 4, del DL n.152/2021, convertito dalla legge n. 233/2021 è stato previsto l'incremento di un posto di dirigente generale penitenziario.

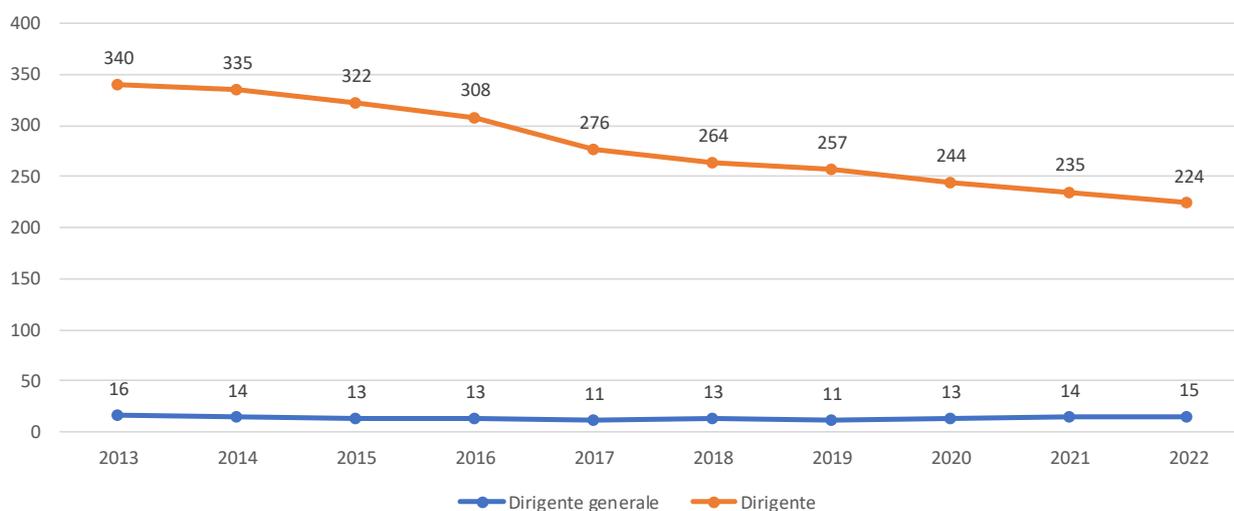
All'esito di tali interventi normativi la dotazione organica della carriera dirigenziale penitenziaria risulta pari a 359 unità, di cui 18 dirigenti generali penitenziari e 341 dirigenti penitenziari.

Al fine di fronteggiare la carenza di organico con successivo decreto 5 maggio 2020, il Ministero della giustizia, a seguito di apposita autorizzazione intervenuta, ha indetto un concorso pubblico per l'accesso alla carriera dirigenziale penitenziaria per complessivi 45 posti, a tempo indeterminato, di dirigenti di istituto penitenziario di livello dirigenziale non generale.

Nel grafico n. 2 viene rappresentato l'andamento dell'occupazione di Dirigenti generali e non generali in valori assoluti dal 2013 al 2022.

**Grafico 2. Carriera dirigenziale penitenziaria: andamento dirigenti generali e non generali**

Valori assoluti, annualità 2013 - 2022

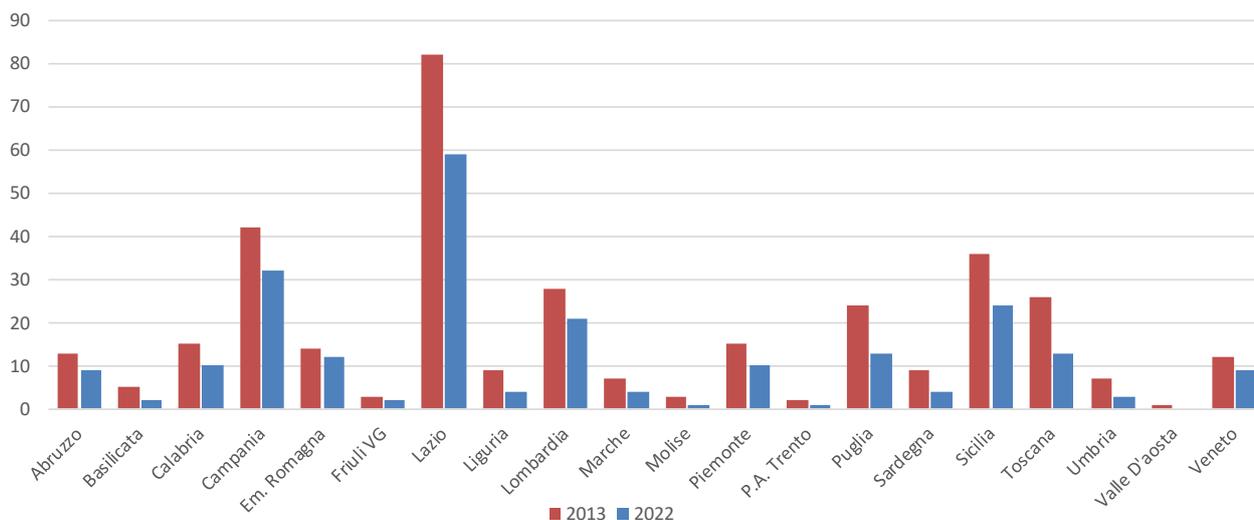


Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

Con riferimento alla distribuzione geografica, i grafici che seguono mostrano la variazione della consistenza di personale rilevata tra il 2013 e il 2022, sia in valori assoluti che in termini percentuali.

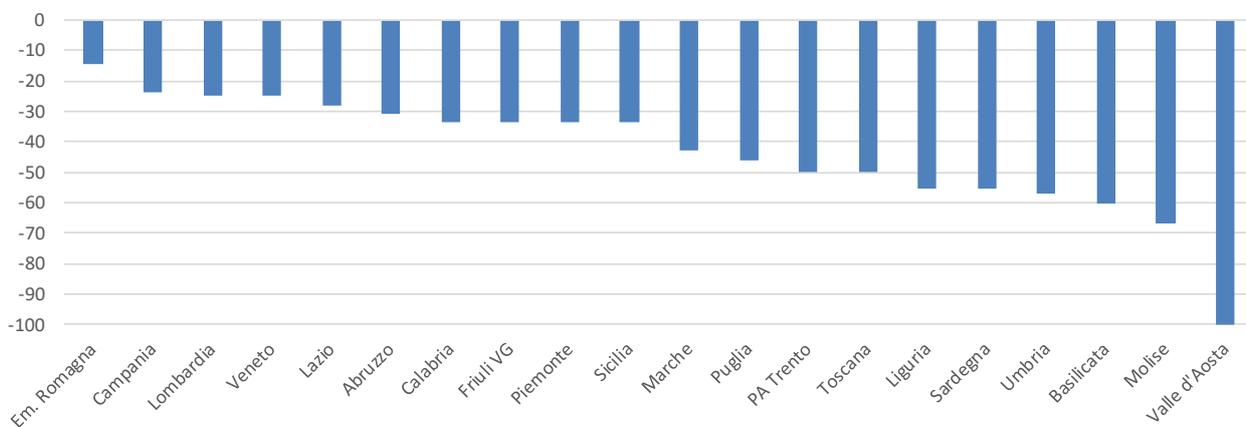
In particolare, il grafico n. 3b evidenzia che tutte le regioni hanno registrato una marcata diminuzione di personale che ha raggiunto punte del 100% in Valle d'Aosta, del 57,14% in Umbria e del 60,00% in Basilicata. La diminuzione più contenuta è relativa all'Emilia Romagna (- 14,29%).

**Grafico 3a. Carriera penitenziaria: confronto dell'occupazione su base regionale**  
*Annualità 2013 - 2022*



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

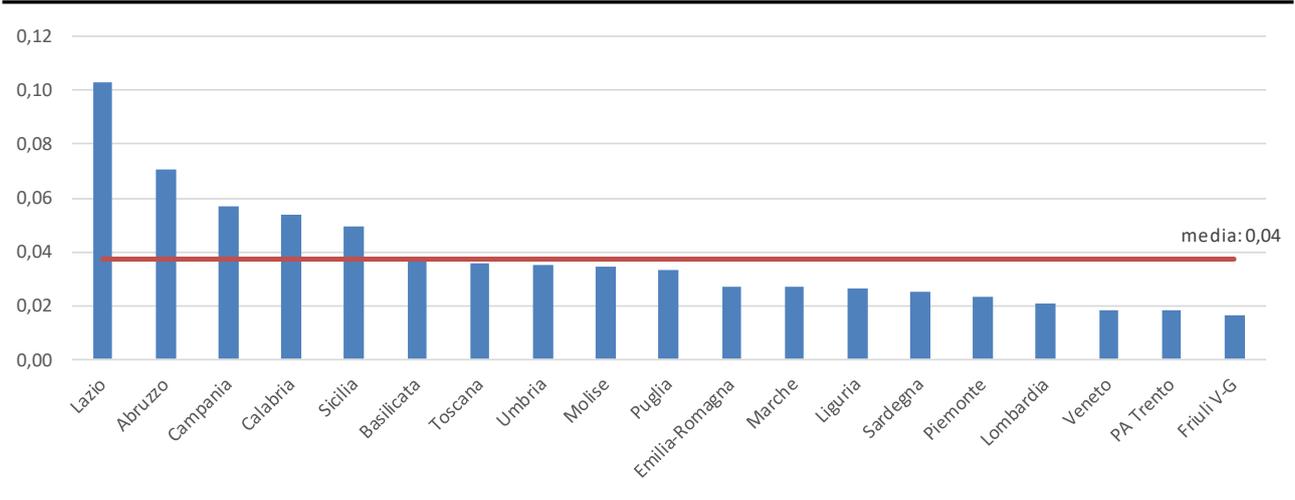
**Grafico 3b. Carriera penitenziaria: variazione percentuale dell'occupazione su base regionale**  
*Annualità 2013 - 2022*



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

Il Grafico n. 4 mostra il numero dei dipendenti ogni 10.000 abitanti, su base regionale. Tenuto conto di un valore medio pari a circa 0,039 unità di personale, il valore più elevato (0,10) è raggiunto dalla regione Lazio.

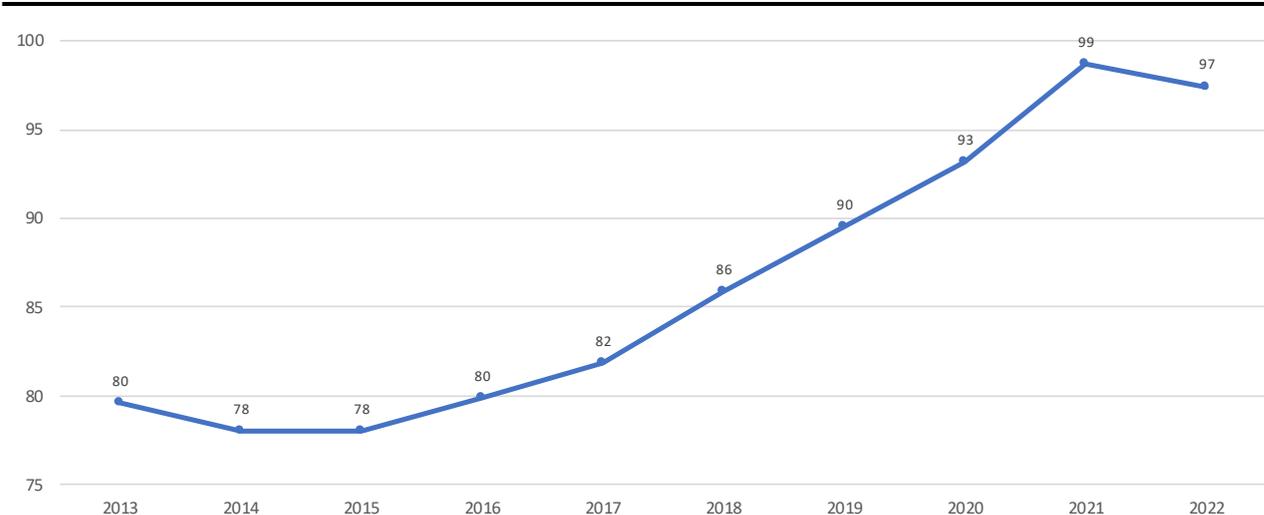
**Grafico 4. Carriera penitenziaria: n. dipendenti ogni 10.000 ab. su base regionale**  
*Annualità 2022*



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

Nel grafico seguente è illustrato l'andamento, nel periodo in esame, della retribuzione media annuale, calcolata al lordo dipendente, del personale della carriera penitenziaria.<sup>1</sup>

**Grafico 5. Carriera dirigenziale penitenziaria: andamento della retribuzione media**  
*Valori medi, annualità 2013 - 2022, importi in migliaia di euro*



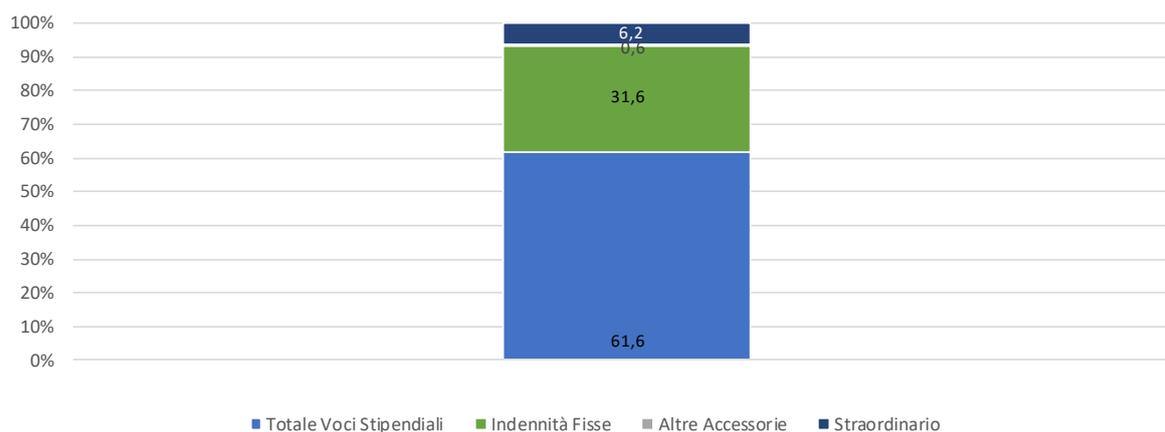
Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

<sup>1</sup> Dall'anno 2017, la retribuzione media è stata conteggiata prendendo a riferimento anche gli arretrati relativi agli anni precedenti, ad eccezione di quelli derivanti dai rinnovi contrattuali, dalle progressioni economiche, dalle applicazioni di sentenze e dalle ricostruzioni di carriera. Tale differente metodologia di calcolo potrebbe comportare un aumento della retribuzione media rispetto a quella riferita alle annualità precedenti.

Dal grafico emerge un costante e significativo incremento della retribuzione media pro capite a partire dall'anno 2015 fino al 2021 e una diminuzione tra il 2021 e il 2022. Tale incremento è correlato all'aumento delle retribuzioni conseguente alla revisione dei ruoli delle forze di polizia, di cui al decreto legislativo 29 maggio 2017, n. 95. Ai sensi dell'articolo 48, comma 2, del richiamato d.lgs. n. 95/2017, al personale della carriera dirigenziale penitenziaria si applicano, fino all'adozione degli specifici accordi negoziali, gli stessi istituti giuridici ed economici previsti dalla legislazione vigente per il personale della Polizia di Stato appartenente al ruolo dirigente. Il calo tra il 2021 e il 2022 è ascrivibile principalmente alla componente relativa allo straordinario che risulta ridotta in media di oltre 2.000 euro pro capite. Ancora non risultano intervenuti gli accordi negoziali previsti dal richiamato decreto legislativo n. 63 del 2006 ai fini della definizione, tra l'altro, del trattamento economico fondamentale ed accessorio del personale interessato.

Nel grafico n. 6 viene illustrata, relativamente all'anno 2022, la composizione della retribuzione media articolata nelle seguenti voci: stipendio, indennità, altre accessorie e straordinario.

**Grafico n. 6 - Carriera dirigenziale penitenziaria:** composizione della retribuzione  
Annualità 2022

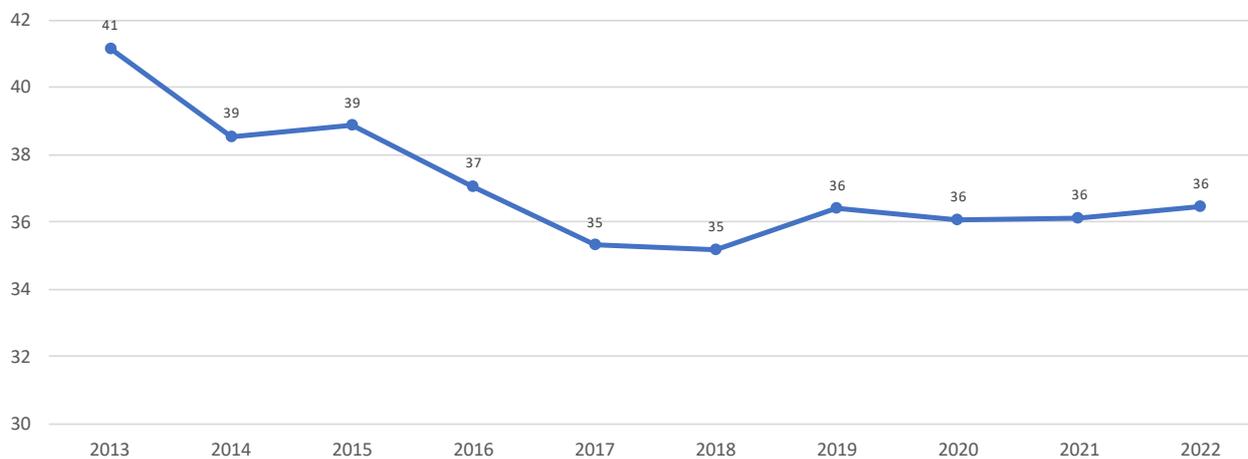


Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

Il grafico n. 7 espone l'andamento della spesa complessiva che l'amministrazione sostiene per la remunerazione dell'attività lavorativa prestata dal personale, comprensivo, quindi, delle spese per missioni, buoni pasto,

formazione, assegni familiari, benessere del personale, etc., nonché degli oneri riflessi per la contribuzione previdenziale e assistenziale e dell'IRAP, al netto dei rimborsi ricevuti da altre amministrazioni, da U.E. e/o privati.

**Grafico 7. Carriera dirigenziale penitenziaria: costo del lavoro**  
*Valori assoluti in milioni di euro, annualità 2013 - 2022*



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato