

Carriera prefettizia

Le unità di personale della carriera prefettizia sono diminuite in modo costante, passando da 1.277 unità del 2013 a 915 unità del 2022, con una contrazione del 28,34 per cento (Grafico n. 1).

A partire dalla legge finanziaria per l'anno 2007 (articolo 1, commi 404-415, legge n. 296/2006), sono stati introdotti una serie di interventi normativi volti a razionalizzare ed ottimizzare l'organizzazione e i costi di funzionamento delle Amministrazioni pubbliche, anche attraverso la riduzione delle strutture, e alla revisione degli organici del personale¹.

Con il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 maggio 2015 (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 217 del 18 settembre 2015), si è data attuazione al decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 che, in considerazione della riduzione delle strutture dirigenziali, ha previsto un taglio in misura non inferiore al venti per cento delle dotazioni organiche del personale appartenente alla carriera prefettizia, delle qualifiche dirigenziali dell'Area I, nonché la riduzione in misura non inferiore al 10 per cento della spesa complessiva relativa al numero di posti di organico del personale delle aree del Ministero dell'interno.

Con il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 giugno 2019, n. 78, in attuazione dell'articolo 32 del D.L. n. 113/2018, nel tenere ferme le riduzioni delle dotazioni organiche dei viceprefetti e dei viceprefetti aggiunti, del personale appartenente alle qualifiche dirigenziali nonché del personale non dirigenziale dell'Amministrazione civile dell'interno, previste dal DPCM 22 maggio 2015, si è proceduto ad una riduzione di 29 posti di Prefetto, rideterminandone la dotazione organica in 139 unità, cui si aggiungono 700 Viceprefetti e 572 Viceprefetti aggiunti, per un totale di 1.411 unità della carriera prefettizia.

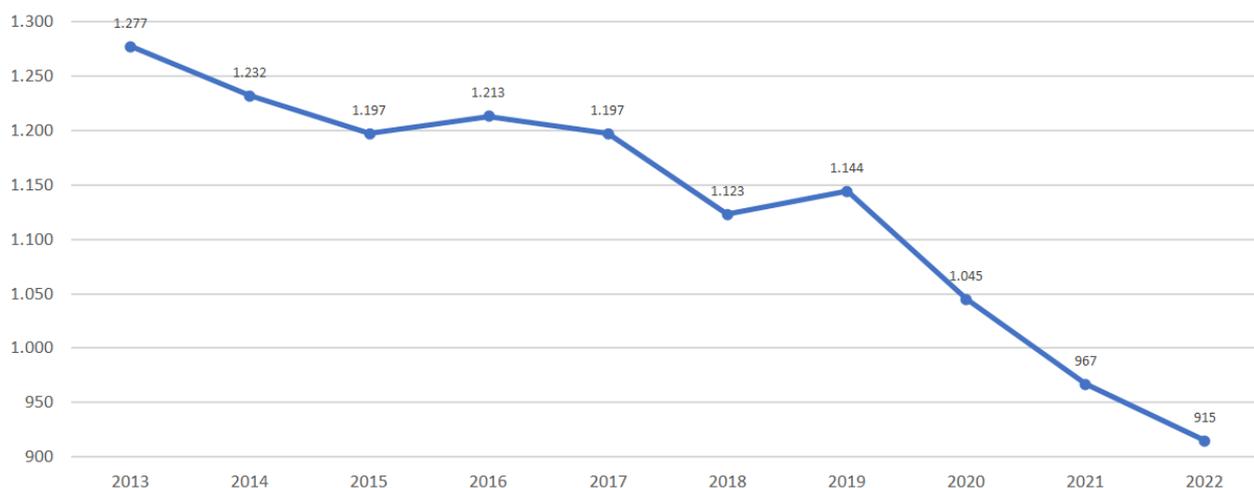
¹ Negli anni successivi si è proseguito con ulteriori interventi sull'organizzazione, disposti dapprima dall'articolo 74 del D.L. n. 112/2008 e, poi, dall'articolo 2, comma 8-bis, del D.L. n. 194/2009 e dall'articolo 1, commi 3-5, del D.L. n. 138/2011. Il primo degli interventi citati si è sovrapposto a quello della legge finanziaria 2007, stabilendo obiettivi più rigorosi e collegando "i tagli", ancora una volta, all'interno di una più complessa ed ambiziosa revisione organizzativa da attuare secondo puntuali criteri definiti dal legislatore. Le norme successive si sono limitate a richiedere solo riduzioni permanenti di strutture amministrative e di personale.

L'articolo 3, comma 1, della legge 19 giugno 2019, n. 56, prevede infatti che le Amministrazioni dello Stato "... possono procedere, a decorrere dall'anno 2019, ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite di un contingente di personale complessivamente corrispondente ad una spesa pari al 100 per cento di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente". Pertanto, a decorrere dal 2019, la curva occupazionale dovrebbe tornare ad essere crescente grazie anche all'allentamento delle disposizioni di contenimento del turnover previste dal legislatore.

Il 2022 è l'anno che presenta il valore più basso con 915 unità complessive di personale appartenente ai vari gradi della carriera prefettizia.

Va comunque evidenziato che, rispetto alla suddetta numerosità, devono essere considerate ulteriori 10 unità di personale con la qualifica di Prefetto secondo quanto previsto dall'art. 237 del D.P.R. 10 gennaio 1957, n.3, dall'art. 3 bis, comma 1, del decreto-legge 29 ottobre 1991, n. 345, convertito dalla legge 30 dicembre 1991, n. 410 e dall'art. 12, comma 2-bis, del decreto legislativo 19 maggio 2000, n. 139.

Grafico 1. Carriera prefettizia: occupati
Valori assoluti, annualità 2013 - 2022



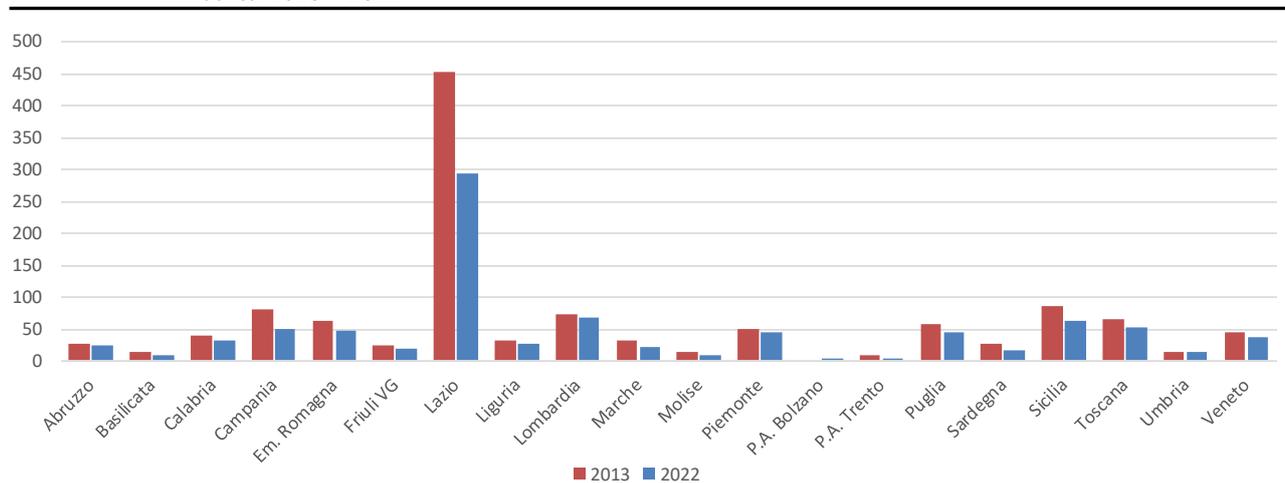
Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

I Grafici n. 2a e n. 2b mostrano la variazione, sia in termini assoluti che percentuali, tra il 2013 e il 2022, distinta per regione.

Il riordino degli assetti organizzativi, richiesto dal decreto-legge n. 95 del 2012, ha perseguito oltre che obiettivi di riduzione del personale e delle

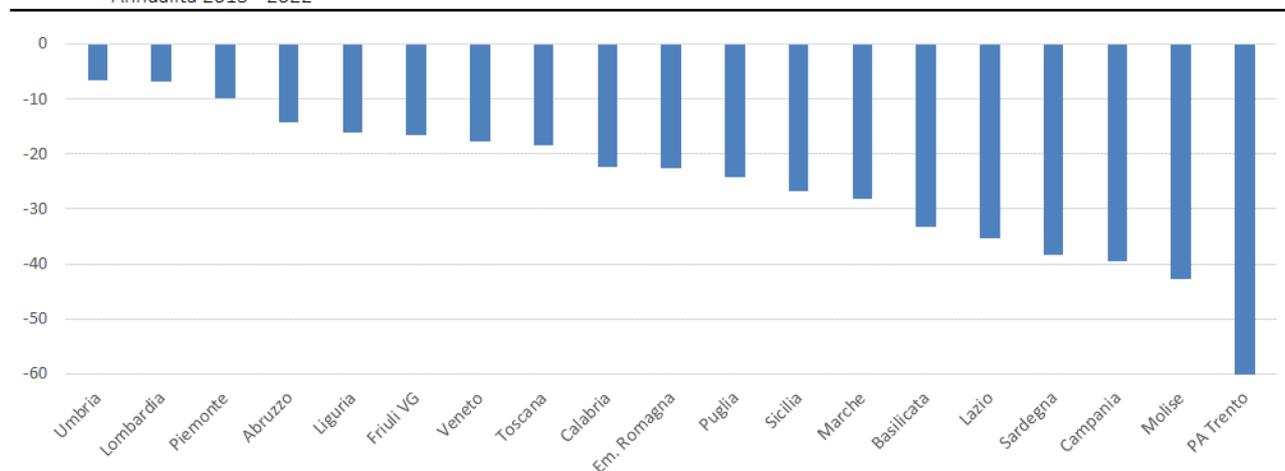
strutture, anche una riprogrammazione complessiva degli assetti organizzativi centrali e periferici, attraverso una più razionale distribuzione del personale sul territorio.

Grafico 2a. Carriera prefettizia: confronto dell'occupazione su base regionale
Annualità 2013 - 2022



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

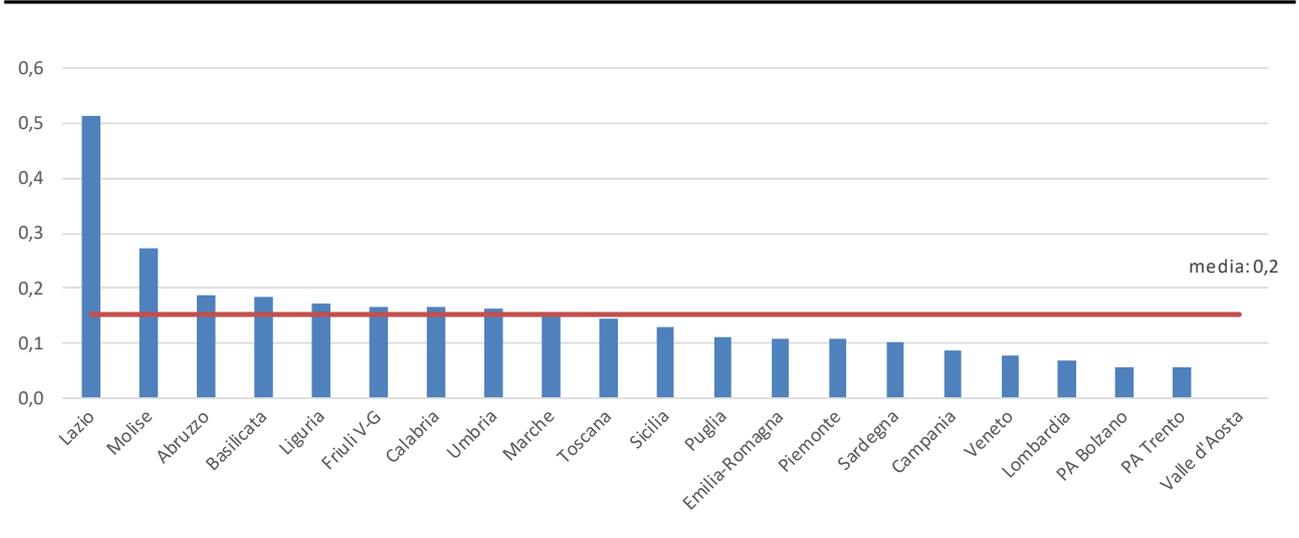
Grafico 2b. Carriera prefettizia: variazione percentuale dell'occupazione su base regionale
Annualità 2013 - 2022



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

Il Grafico n. 3 mostra la distribuzione territoriale del personale appartenente alla carriera prefettizia. L'ambito territoriale che presenta il maggiore numero di dipendenti è il Lazio in considerazione della presenza delle strutture centrali dell'amministrazione.

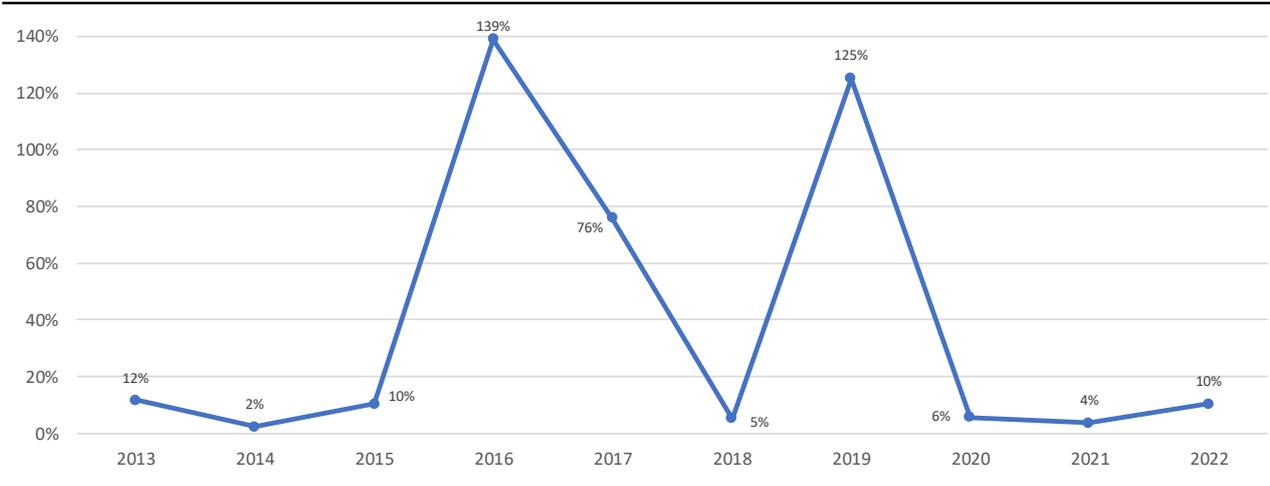
Grafico 3. - Carriera prefettizia: n. dipendenti ogni 10.000 ab. su base regionale
Annualità 2022



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

Il Grafico n. 4 illustra l'andamento, dal 2013 al 2022, del rapporto tra personale assunto e personale cessato.

Grafico 4. Carriera Prefettizia: rapporto percentuale tra personale assunto e cessato
Annualità 2013 - 2022



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

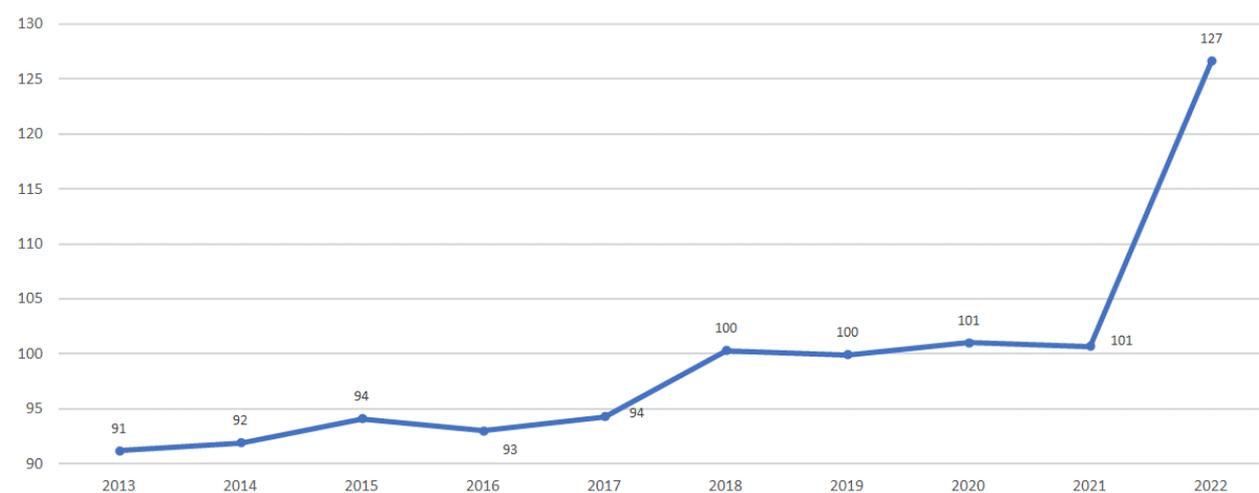
Il Grafico n. 5 riporta l'andamento della retribuzione media annuale, calcolata al lordo degli oneri a carico del dipendente, del personale della carriera prefettizia.² Essa risulta, come si evince dal grafico, tendenzialmente crescente,

² Dall'anno 2017, la retribuzione media è stata conteggiata prendendo a riferimento anche gli arretrati relativi agli anni precedenti, ad eccezione di quelli derivanti dai rinnovi contrattuali, dalle progressioni

passando da 91.184 euro nel 2013 a 126.639 euro nel 2022, con una crescita superiore al 25% tra il 2021 e il 2022.

L'incremento dell'ultimo anno è correlato a quanto disposto dal decreto del Presidente della Repubblica del 17 maggio 2022 n. 70, con cui è stato recepito l'accordo sindacale per il personale della carriera prefettizia per il triennio 2019-2021 che, nel confermare l'impianto complessivo delle disposizioni contenute nei precedenti accordi negoziali, oltre a riconoscere un incremento del trattamento economico in linea con quello delle altre categorie del pubblico impiego, ha finalizzato le risorse finanziarie aggiuntive pari a 9 milioni di euro a decorrere dall'anno 2021 (articolo 1, comma 1029, della legge 30 dicembre 2020, n. 178).

Grafico 5. Carriera prefettizia: andamento della retribuzione media
Valori medi, annualità 2013 - 2022, importi in migliaia di euro

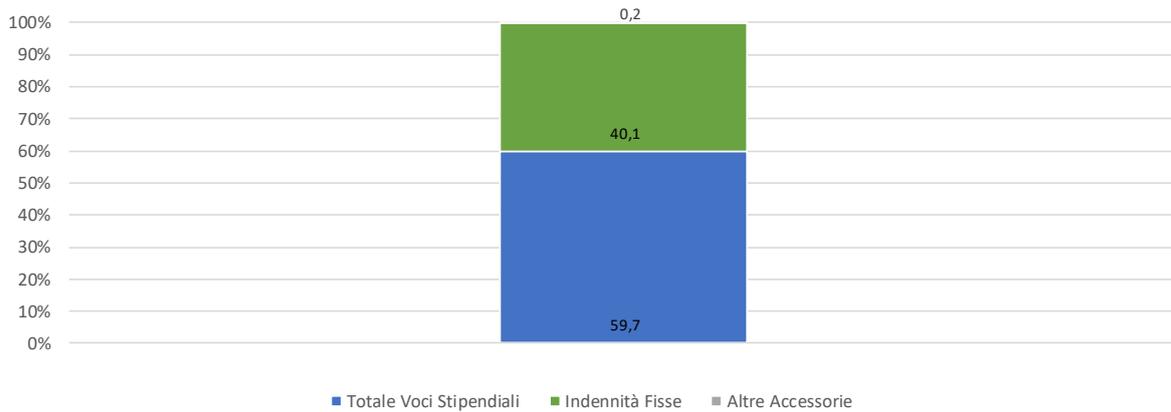


Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

Nel Grafico n. 6 viene illustrata - relativamente all'anno 2022 - la retribuzione media nelle sue componenti: stipendio e indennità fisse, comprendendo in queste ultime anche altre indennità accessorie statisticamente non significative.

economiche, dall'applicazioni di sentenze e dalle ricostruzioni di carriera. Tale differente metodologia di calcolo potrebbe comportare un aumento della retribuzione media rispetto a quella riferita alle annualità precedenti

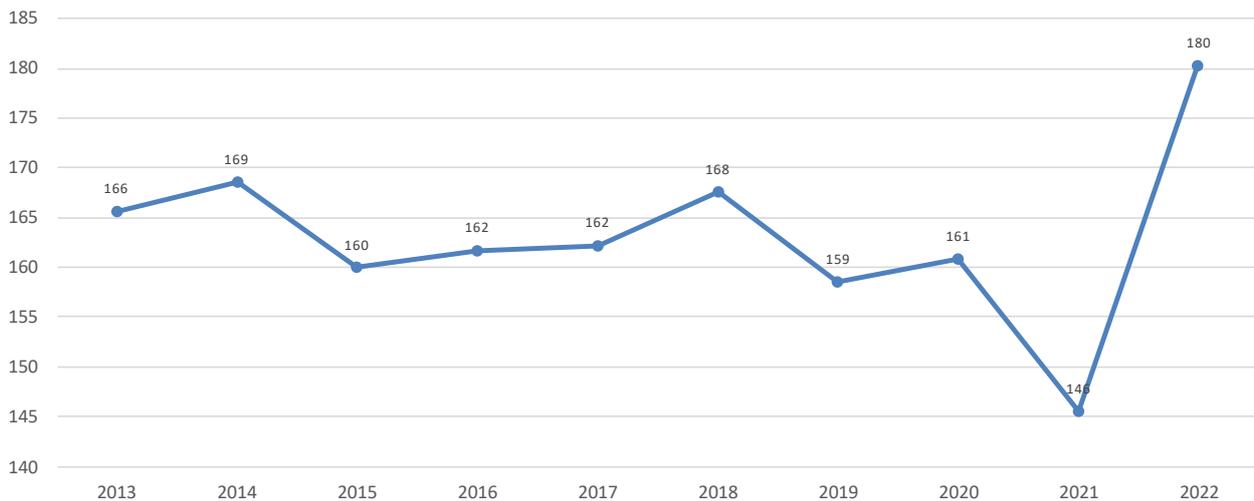
Grafico n. 6 - Carriera prefettizia: composizione della retribuzione
Annualità 2022



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

Il grafico n. 7 espone l'andamento della spesa complessiva che l'amministrazione sostiene per la remunerazione dell'attività lavorativa prestata dal personale, comprensivo, quindi, delle spese per missioni, buoni pasto, formazione, assegni familiari, benessere del personale, etc., nonché degli oneri riflessi per la contribuzione previdenziale e assistenziale e dell'IRAP, al netto dei rimborsi ricevuti da altre amministrazioni, da U.E. e/o privati.

Grafico 7. Carriera prefettizia: costo del lavoro
Valori assoluti in milioni di euro, annualità 2013 - 2022



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato