Ragioneria Generale dello Stato

Carriera prefettizia

I numeri più significativi

996	Personale appartenente alla carriera prefettizia al 31.12.2024
0,51%	Quota di personale appartenente alla carriera prefettizia sul totale dei dirigenti nella P.A. – Anno 2024
-5,9%	Variazione del personale appartenente alla carriera prefettizia rispetto al 2023
51,88 anni	Età media del personale appartenente alla carriera prefettizia al 31.12.2024
0,1	Numero medio di dipendenti appartenente alla carriera prefettizia per 10.000 abitanti
2,9%	Rapporto assunti/cessati – Anno 2024
108.959	Retribuzione media – Anno 2024

Andamento dell'occupazione dal 2015 al 2024

Nel periodo considerato il personale della carriera prefettizia registra una contrazione pressoché costante, attestandosi a 915 unità nel 2022 rispetto alle 1.197 rilevate nel 2015 (-23,6%).

Nel 2023 si evidenzia una significativa ripresa, con un incremento del 15,6% rispetto al 2022. Nel 2024 il dato registra una riduzione del 5,9% rispetto all'anno precedente (grafico n. 1).

A partire dalla legge finanziaria per l'anno 2007 (articolo 1, commi 404-415, legge n. 296 del 2006), sono stati introdotti una serie di interventi normativi volti a razionalizzare e ottimizzare l'organizzazione e i costi di funzionamento delle amministrazioni pubbliche, anche attraverso la riduzione delle strutture e ~~al~~la revisione degli organici del personale[1].

Il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 22 maggio 2015 ha dato attuazione al decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito dalla legge 7

[1] Negli anni successivi si è proseguito con ulteriori interventi sull'organizzazione, disposti dapprima dall'articolo 74 del decreto-legge n. 112 del 2008 e, poi, dall'articolo 2, comma 8-*bis*, del decreto-legge n. 194 del 2009 e dall'articolo 1, commi 3-5, del decreto-legge n. 138 del 2011. Il primo degli interventi citati si è sovrapposto a quello della legge finanziaria 2007, stabilendo obiettivi più rigorosi e collegando "i tagli", ancora una volta, all'interno di una più complessa ed ambiziosa revisione organizzativa da attuare secondo puntuali criteri definiti dal legislatore. Le norme successive si sono limitate a richiedere solo riduzioni permanenti di strutture amministrative e di personale.

agosto 2012, n. 135 che, in considerazione della riduzione delle strutture dirigenziali, ha previsto un taglio in misura non inferiore al 20% delle dotazioni organiche del personale appartenente alla carriera prefettizia, delle qualifiche dirigenziali dell'area I. Il medesimo decreto ha previsto anche la riduzione in misura non inferiore al 10% della spesa complessiva relativa al numero di posti di organico del personale delle aree del Ministero dell'interno.

Il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 11 giugno 2019, n. 78, adottato in attuazione dell'articolo 32 del decreto-legge n. 113 del 2018, pur confermando le riduzioni delle dotazioni organiche dei viceprefetti e dei viceprefetti aggiunti, del personale appartenente alle qualifiche dirigenziali e del personale non dirigenziale dell'amministrazione civile dell'interno - previste dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 22 maggio 2015 - ha ridotto di 29 posti il numero dei prefetti, rideterminando la dotazione organica in 140 unità, cui si aggiungono 700 viceprefetti e 572 viceprefetti aggiunti, per un totale di 1.412[2] unità della carriera prefettizia.

L'articolo 3, comma 1, della legge 19 giugno 2019, n. 56, prevede che le Amministrazioni dello Stato "… *possono procedere, a decorrere dall'anno 2019, ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite di un contingente di personale complessivamente corrispondente ad una spesa pari al 100 per cento di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente*".

Il 2022 è l'anno che registra il numero di occupati più basso rispetto al periodo considerato, con 915 unità complessive di personale appartenente ai vari gradi della carriera prefettizia. In aggiunta devono essere considerate ulteriori 10 unità di personale con la qualifica di prefetto secondo quanto previsto dall'articolo 237 del decreto del Presidente della Repubblica del 10 gennaio 1957, n.3, dall'articolo 3-*bis*, comma 1, del decreto-legge 29 ottobre 1991, n. 345,

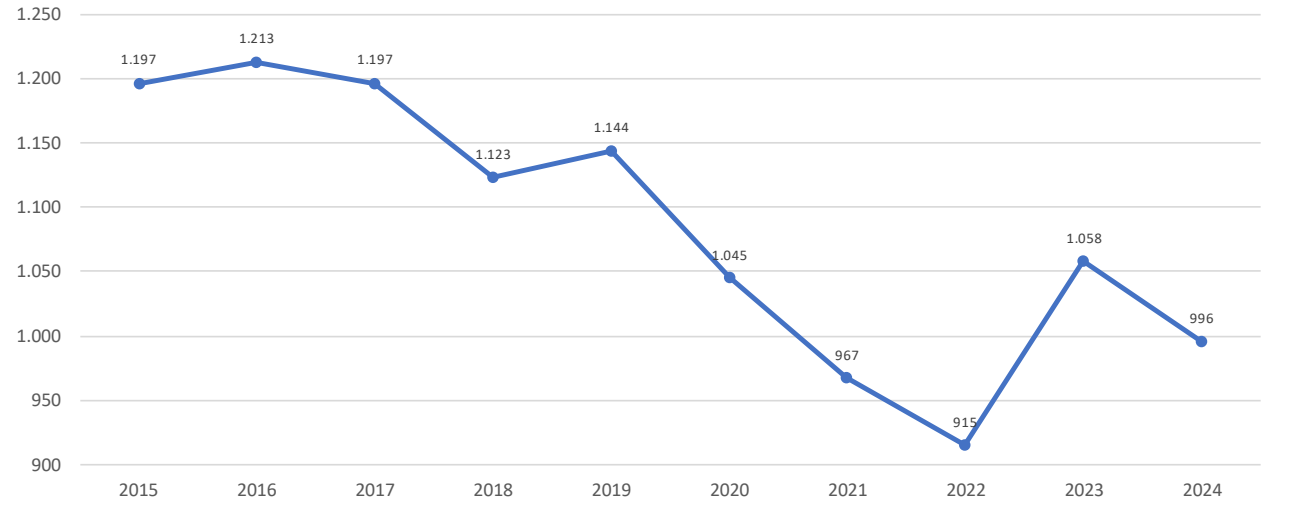
2 Con il decreto-legge 22 giugno 2023, n. 75 (articolo 26) è stato autorizzato un aumento della dotazione organica di due uffici di livello dirigenziale generale, uno dei quali a competenza generale per l'attività ispettiva e per gli affari legali, al quale è preposto un prefetto nell'ambito del Dipartimento dei vigili del fuoco, del soccorso pubblico e della difesa civile.
Con il decreto-legge 22 aprile 2023, n. 44 è stato autorizzato un aumento di dotazione organica di 1 unità dirigenziale di livello dirigenziale non generale e di 300 unità dell'area dei funzionari.

convertito dalla legge 30 dicembre 1991, n. 410 e dall'articolo 12, comma 2-*bis*, del decreto legislativo 19 maggio 2000, n. 139.

Il 2023 registra un incremento degli occupati, ciò in ragione delle assunzioni conseguenti alla conclusione del concorso pubblico per 200 posti per l'accesso alla qualifica iniziale della carriera prefettizia, indetto con decreto ministeriale 8 novembre 2019, sulla base delle autorizzazioni concesse con i decreti del Presidente del Consiglio dei ministri del 24 aprile 2018 e del 20 agosto 2019 a valere sulle residue risorse assunzionali dell'anno 2018 e su quelle dell'anno 2020, autorizzate dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 29 marzo 2022[3]. All'esito del predetto concorso pubblico, sono stati assunti 193 consiglieri, di cui 184 a decorrere dal 18 settembre 2023 e 9 dall'8 novembre 2023.

Il 2024 evidenzia un decremento degli occupati, che passano da 1058 a 996 unità (-5,9%) per effetto della mancata conclusione della procedura di reclutamento per 180 posti nella qualifica iniziale di viceprefetto aggiunto (si veda il piano triennale dei fabbisogni del personale 2025-2027)[4].

Grafico 1. **Carriera prefettizia:** occupati
Valori assoluti, annualità 2015-2024



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

[3] Nello specifico: n. 41 unità autorizzate in rimodulazione del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 24 aprile 2018 con note della Presidenza del Consiglio dei ministri – Dipartimento della funzione pubblica n. 21854 del 1 aprile 2021 e del Ministero dell'economia e finanze n. 53 del 2 gennaio 2021 e n. 159 su risorse relative all'anno 2020 con il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 29 marzo 2022 (fonte: *PIAO 2024/2026 del Ministero dell'interno*).

[4] Si veda il testo del piano dei fabbisogni a pag.43 del documento consultabile al seguente link: https://www.interno.gov.it/sites/default/files/2025-01/allegato_n._3_piano_triennale_dei_fabbisogni_di_personale_dellamministrazione_civile.pdf

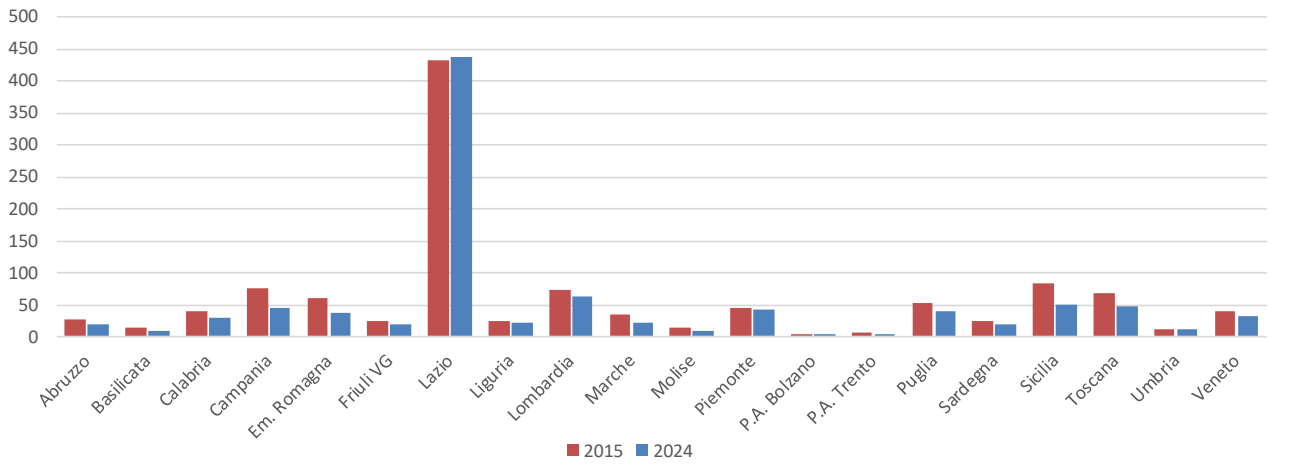
I grafici nn. 2a e 2b mostrano la variazione dell'occupazione registrata tra il 2015 e il 2024, sia in termini assoluti che percentuali, distinta per regione.

Il riordino degli assetti organizzativi, disposto dal decreto-legge n. 95 del 2012, ha perseguito, oltre agli obiettivi di riduzione del personale e delle strutture, anche una riprogrammazione complessiva degli assetti organizzativi centrali e periferici attraverso una più razionale distribuzione del personale sul territorio.

Il grafico n. 2a evidenzia la netta prevalenza della concentrazione del personale della carriera prefettizia nel Lazio, dovuta alla presenza, nella città di Roma, degli uffici centrali del Ministero dell'interno. Le regioni Lombardia, Sicilia, Toscana, Campania ed Emilia-Romagna mostrano un andamento tendenzialmente stabile.

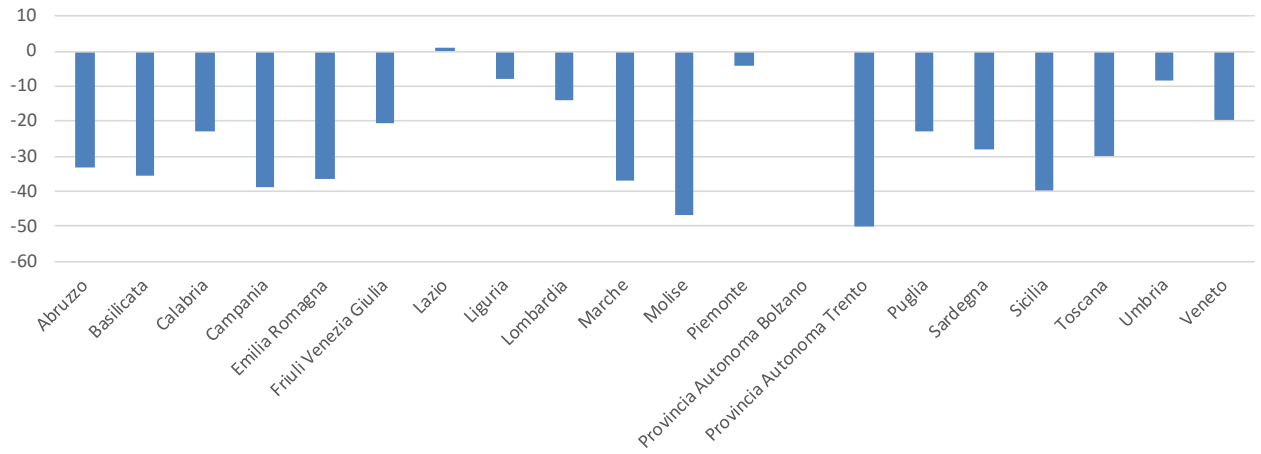
Il grafico n. 2b espone una variazione percentuale dell'occupazione pressoché nulla nel Lazio rispetto a una generale riduzione del personale nelle altre regioni. Le riduzioni più significative riguardano la provincia autonoma di Trento e il Molise, mentre Umbria e Piemonte restano maggiormente stabili. Il dato percentuale risulta elevato nei contesti caratterizzati da una specifica configurazione demografica, con popolazione complessiva contenuta e bassa densità abitativa. Sotto il profilo organizzativo, la contrazione di personale ha determinato un accentuato ricorso a incarichi *ad interim*.

Grafico 2a. **Carriera prefettizia:** confronto dell'occupazione su base regionale
Annualità 2015 e 2024



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Grafico 2b. **Carriera prefettizia:** variazione percentuale dell'occupazione su base regionale
Annualità 2015 e 2024

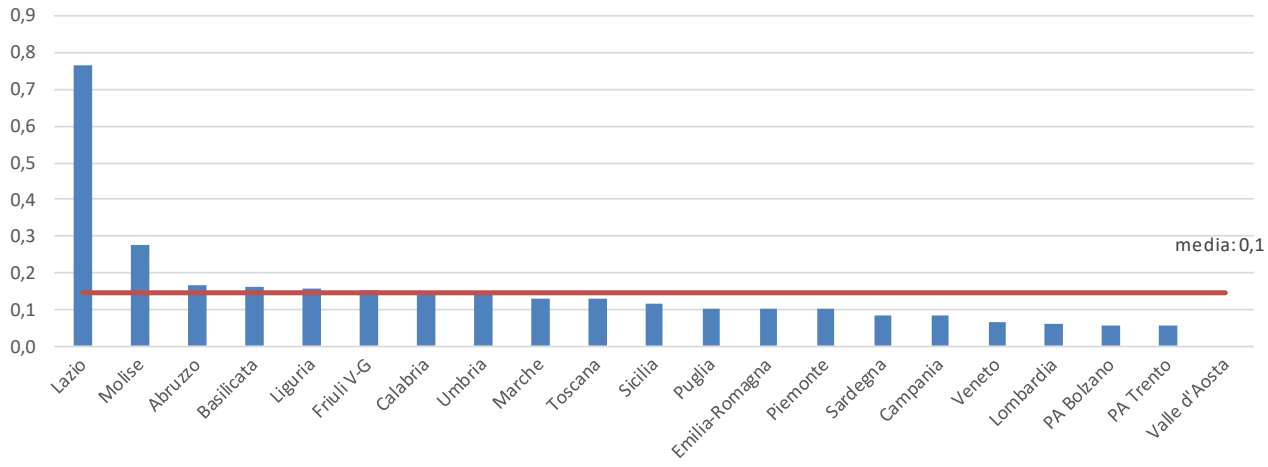


Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Il grafico n. 3 mostra la distribuzione territoriale del personale appartenente alla carriera prefettizia in rapporto al numero di abitanti. L'ambito territoriale che presenta il maggiore numero di dipendenti per 10.000 abitanti è il Lazio, riconducibile alla concentrazione degli uffici centrali dello Stato e delle strutture apicali dell'amministrazione dell'interno nel territorio della città di Roma.

Il Molise presenta, dopo il Lazio, il rapporto personale/abitanti più elevato, in ragione della specifica configurazione territoriale e demografica, con popolazione complessiva contenuta e bassa densità abitativa.

Grafico 3. Carriera prefettizia: n. dipendenti ogni 10.000 ab. su base regionale
Annualità 2024



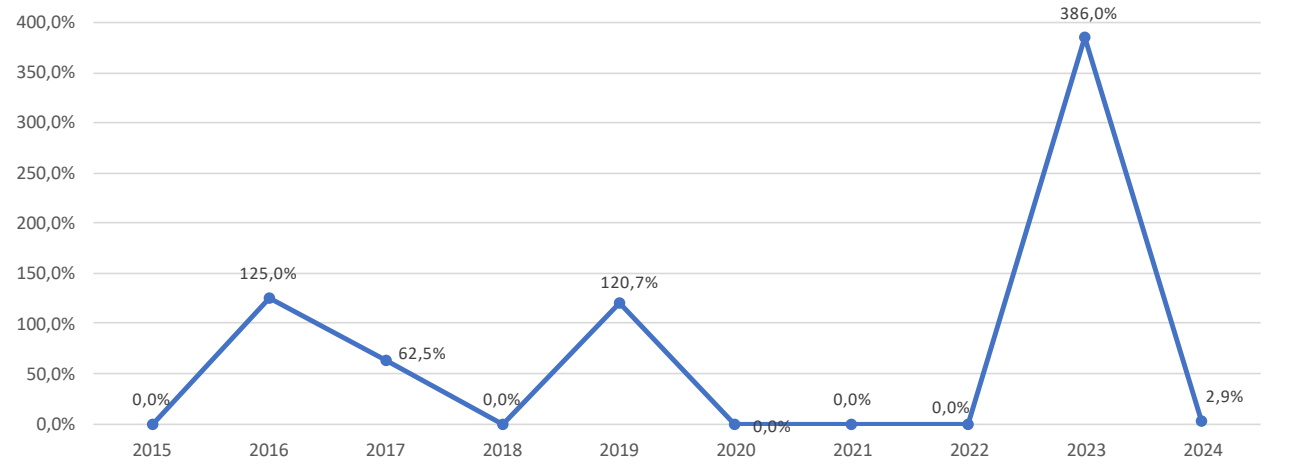
Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Assunzioni e cessazioni del personale

Il grafico n. 4 illustra l'andamento del rapporto tra personale assunto e personale cessato.

Dopo il picco massimo registrato nell'anno 2023, imputabile alla conclusione del citato concorso pubblico per 200 posti per l'accesso alla qualifica iniziale della carriera prefettizia, che ha determinato l'assunzione di 193 consiglieri, nel 2024 il tasso di sostituzione è stato pari al 2,9%. Detto tasso è il risultato della mancata conclusione dell'*iter* procedimentale finalizzato ad assumere 58 unità da inquadrare nella qualifica iniziale della carriera prefettizia autorizzate con il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 29 gennaio 2025 (*budget* 2024 - risparmi relativi al personale di ruolo cessato dal servizio nel corso dell'anno 2023), in virtù della rimodulazione della dotazione organica della carriera prefettizia prevista dall'articolo 1, comma 352, della legge 213 del 2023 (si veda il piano triennale dei fabbisogni del personale 2024-2026).

Grafico 4. **Carriera prefettizia:** rapporto percentuale tra personale assunto e cessato
Annualità 2015 – 2024



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

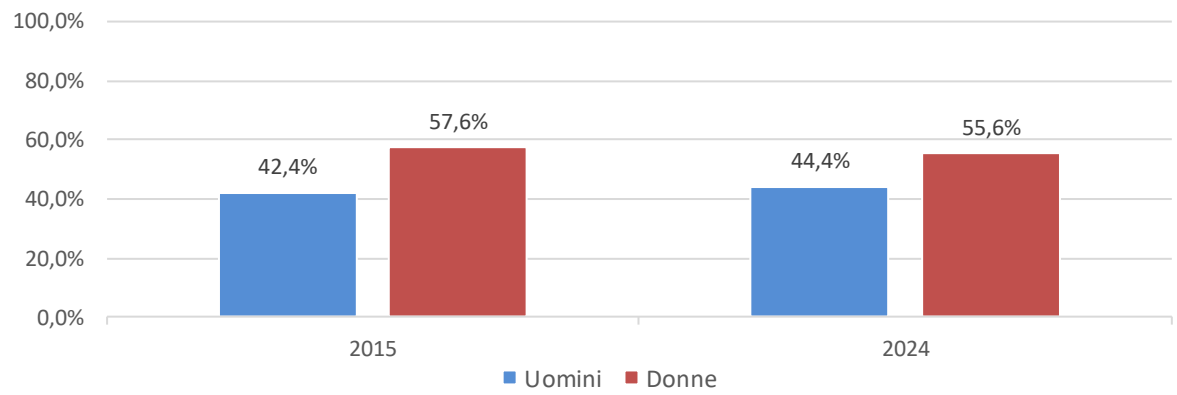
Le caratteristiche del personale

In questa sezione è rappresentata la composizione del personale appartenente alla carriera prefettizia, all'inizio e alla fine del decennio considerato, secondo le variabili: genere, età, titoli di studio e anzianità di servizio.

Genere

Il grafico che segue, riporta la composizione del personale per genere. L'incidenza della componente femminile sul totale dei dipendenti, nel 2024, diminuisce di 2 punti percentuali rispetto al 2015

Grafico 5. Carriera prefettizia: Distribuzione percentuale del personale per genere
Annualità 2015 e 2024

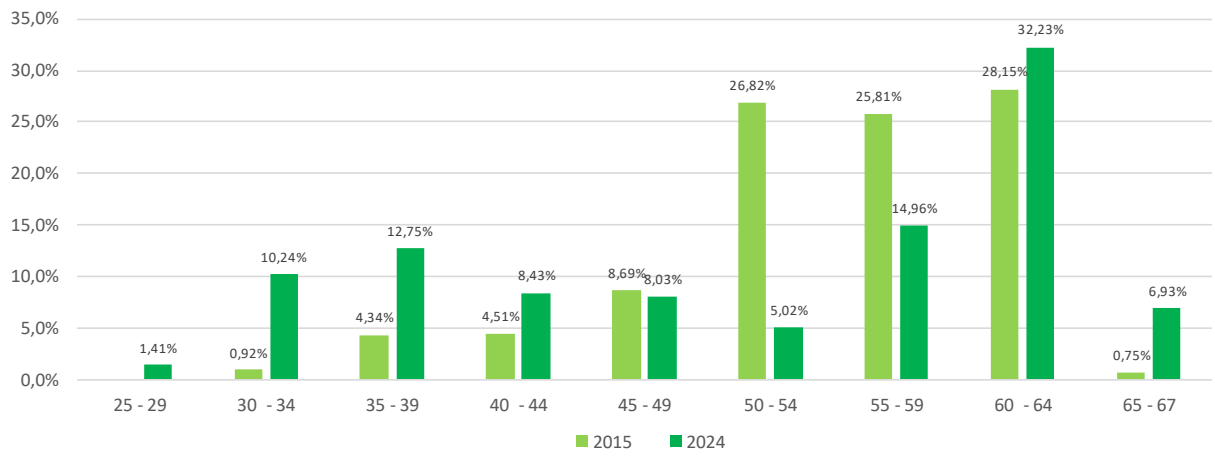


Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Età

La distribuzione per età e sesso dei dipendenti appartenente alla carriera diplomatica è riportata nei grafici nn. 6, 7a e 7b e nella tabella 1. Il 2015 registra una concentrazione di dipendenti nelle classi di età più elevate, in particolare quelle tra i 50 e i 64 anni. Il 2024 mostra un sensibile incremento di personale nelle classi di età estreme.

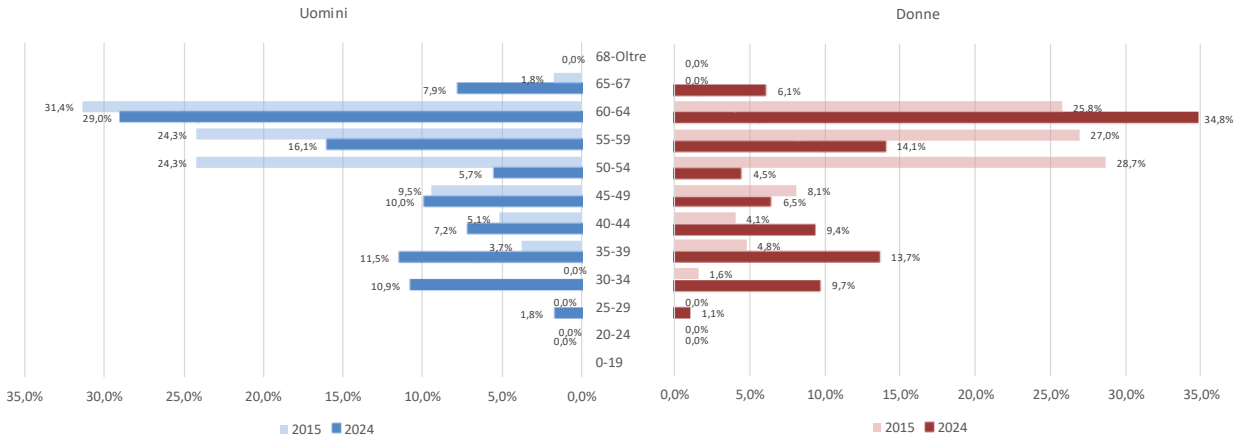
Grafico 6. Carriera prefettizia: Distribuzione del personale per classi di età
Valori percentuali, annualità 2015 e 2024



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

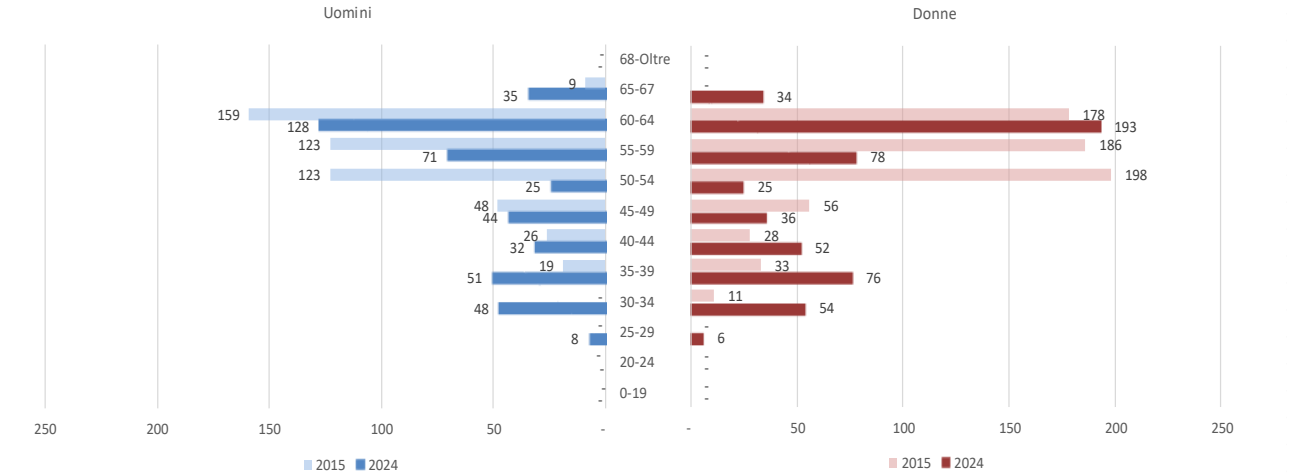
Di seguito la rappresentazione grafica del personale mediante la piramide dell'età.

Grafico 7a. Carriera prefettizia: Distribuzione del personale per genere e classi di età
Valori percentuali, annualità 2015 e 2024



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Grafico 7b. Carriera prefettizia: Distribuzione del personale per genere e classi di età
Valori assoluti, annualità 2015 e 2024



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

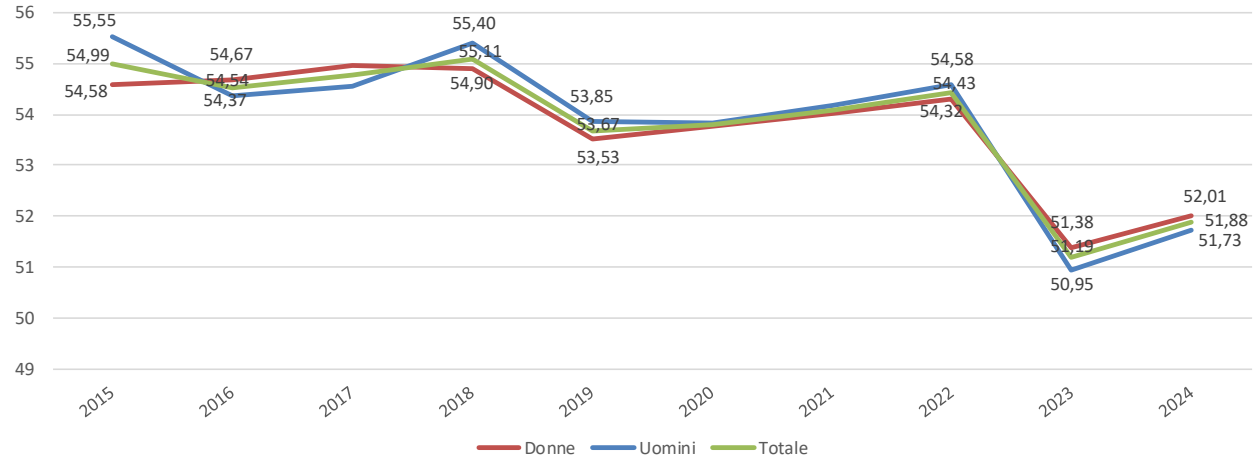
Tabella 1. Carriera prefettizia: Distribuzione del personale per classi di età: valore assoluto e quota percentuale
Annualità 2015 e 2024

Classi di età	2015	Quota % classe	2024	Quota % classe
0 - 19	-	*0,0%*	-	*0,0%*
20 - 24	-	*0,0%*	-	*0,0%*
25 - 29	-	*0,0%*	*14*	*1,4%*
30 - 34	*11*	*0,9%*	*102*	*10,2%*
35 - 39	*52*	*4,3%*	*127*	*12,8%*
40 - 44	*54*	*4,5%*	*84*	*8,4%*
45 - 49	*104*	*8,7%*	*80*	*8,0%*
50 - 54	*321*	*26,8%*	*50*	*5,0%*
55 - 59	*309*	*25,8%*	*149*	*15,0%*
60 - 64	*337*	*28,2%*	*321*	*32,2%*
65 - 67	*9*	*0,8%*	*69*	*6,9%*
oltre 68	-	*0,0%*	-	*0,0%*
Totale	***1.197***	***100,0%***	***996***	***100,0%***

Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Il grafico n. 8 riporta l'età media dei dipendenti per genere nell'arco temporale considerato. Il *gap* di genere, pur presentando variazioni nel tempo, si mantiene su valori contenuti nel corso dell'intero periodo.

Grafico 8. Carriera prefettizia: età media totale per genere
Annualità 2015-2024

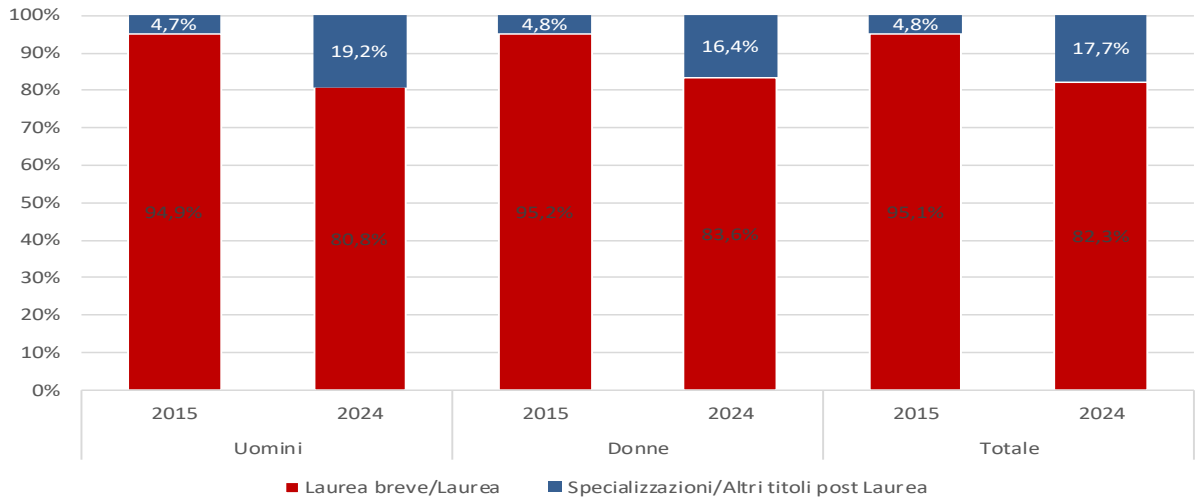


Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Titoli di studio

Il grafico n. 9 evidenzia una trasformazione strutturale significativa nel livello di istruzione del personale della carriera prefettizia nel periodo 2015–2024, con particolare riferimento alla diffusione dei titoli post-laurea e alla loro articolazione per genere. L'aumento dei titoli post-laurea può essere interpretato come il risultato di diversi fattori concorrenti: maggiore selettività nei concorsi di accesso, crescente complessità delle funzioni prefettizie, valorizzazione della formazione continua e progressivo innalzamento degli standard professionali richiesti.

Grafico 9. Carriera prefettizia: Distribuzione del personale per genere e livello di istruzione
Valori percentuali, annualità 2015 e 2024

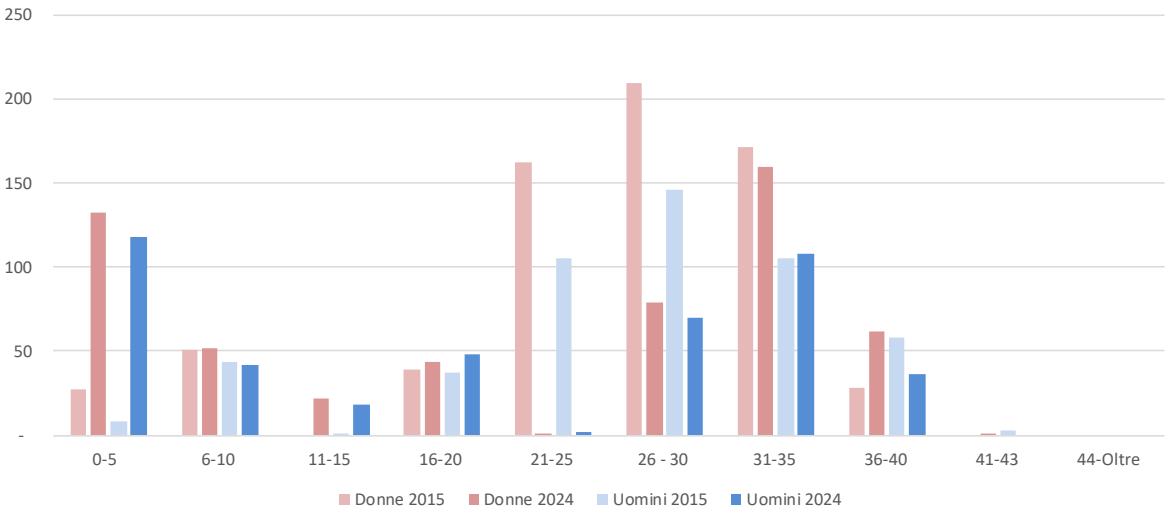


Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Anzianità di servizio

Il grafico che segue riporta la distribuzione dei dipendenti per classe di anzianità di servizio, distinti per genere. Si evidenzia un processo di ricambio generazionale. Nel 2024 si registra la maggiore concentrazione di dipendenti nella classe con minore anzianità di servizio (0-5 anni). Nel 2015, invece, la classe con il maggior numero di dipendenti è quella compresa tra 26 e 30 anni.

Grafico 10. Carriera prefettizia: Distribuzione del personale per genere e anzianità di servizio
Annualità 2015 e 2024



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Retribuzione del personale

Il grafico n. 11 riporta la retribuzione media annuale, calcolata al lordo degli oneri a carico del dipendente, del personale della carriera prefettizia[5]. Si evidenzia una dinamica crescente nel periodo considerato, con valori medi pari a 94.117 euro nel 2015 e a 108.959 euro nel 2024 (+15,8%).

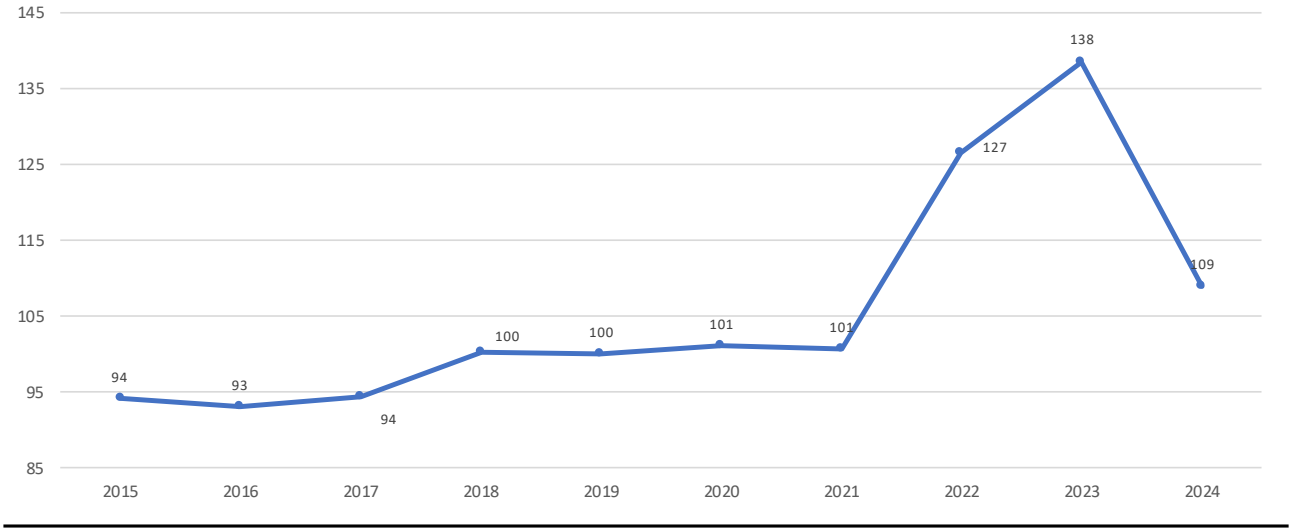
L'incremento già registrato nell'anno 2022 è correlato agli effetti del decreto del Presidente della Repubblica del 17 maggio 2022 n. 70, con cui è stato recepito l'accordo sindacale per il personale della carriera prefettizia relativamente al triennio 2019-2021. Il decreto, nel confermare l'impianto complessivo delle disposizioni contenute nei precedenti accordi negoziali e nel riconoscere un incremento del trattamento economico in linea con quello delle altre categorie del pubblico impiego, ha destinato risorse finanziarie aggiuntive pari a 9 milioni di euro a decorrere dall'anno 2021 (articolo 1, comma 1029, della legge 30 dicembre 2020, n. 178). L'incremento della retribuzione media del personale della carriera prefettizia registrato nel corso dell'anno 2023 ed evidenziato nel grafico n.11 è da ricollegare a tre distinti fattori di seguito indicati:

a) erogazione nel corso dell'anno 2023 dell'incremento delle componenti della retribuzione accessoria per effetto dell'applicazione del citato decreto del Presidente della Repubblica di recepimento dell'accordo negoziale relativo al triennio 2019-2021;
b) erogazione nel corso dell'anno 2023 dell'elemento accessorio *una tantum* previsto dall'articolo 1, comma 330, della legge n. 197 del 2022 (legge di bilancio 2023);
c) erogazione nel mese di dicembre 2023 di un importo pari a 6,7 volte il valore annuale dell'indennità di vacanza contrattuale a titolo di anticipazione e a valere sulle risorse contrattuali relative al triennio 2022-2024.

[5] Dall'anno 2017, la retribuzione media è stata calcolata prendendo a riferimento anche gli arretrati relativi agli anni precedenti, ad eccezione di quelli derivanti dai rinnovi contrattuali, dalle progressioni economiche, dall'applicazioni di sentenze e dalle ricostruzioni di carriera. Tale differente metodologia di calcolo potrebbe comportare un aumento della retribuzione media rispetto a quella riferita alle annualità precedenti

Nel 2024 incide sull'andamento della retribuzione media l'effetto espansivo di natura non strutturale delle erogazioni del 2023 (elemento accessorio *una tantum* previsto dall'articolo 1, comma 330, della legge n. 197 del 2022 - legge di bilancio 2023) e quello di natura anticipatoria rispetto alla competenza ordinaria (maggiorazione dell'indennità di vacanza contrattuale 6,7 volte quella prevista). Il dato risulta anche coerente con gli incrementi retributivi previsti nel citato decreto del Presidente della Repubblica 17 maggio 2022 n.70.

Grafico 11. Carriera prefettizia: andamento della retribuzione media
Valori medi, annualità 2015 - 2024, importi in migliaia di euro

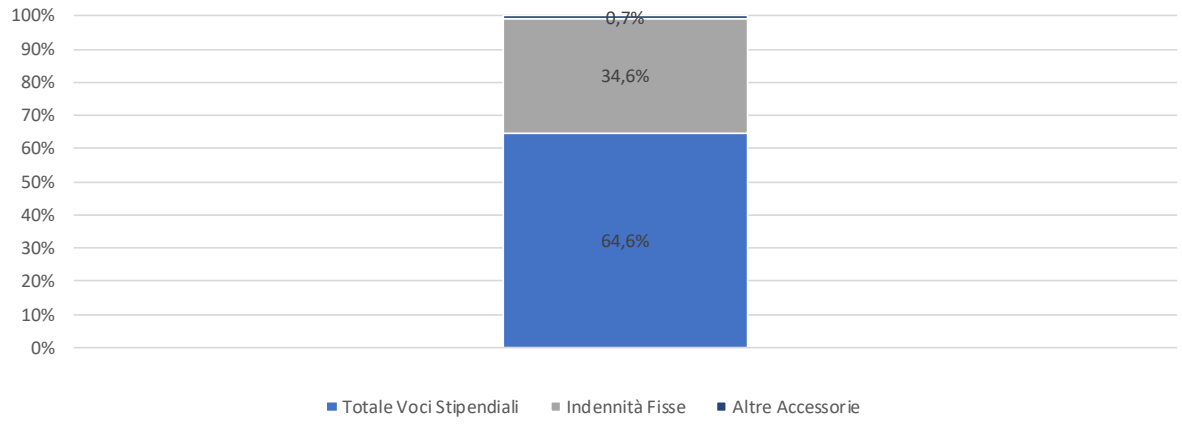


Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Il grafico n. 12 illustra, relativamente all'anno 2024, la composizione percentuale della retribuzione media del personale con riferimento alle singole componenti che la costituiscono, ossia, le voci stipendiali, le indennità fisse e le altre indennità accessorie.

Grafico 12. Carriera prefettizia: Composizione della retribuzione

Valori percentuali, annualità 2024

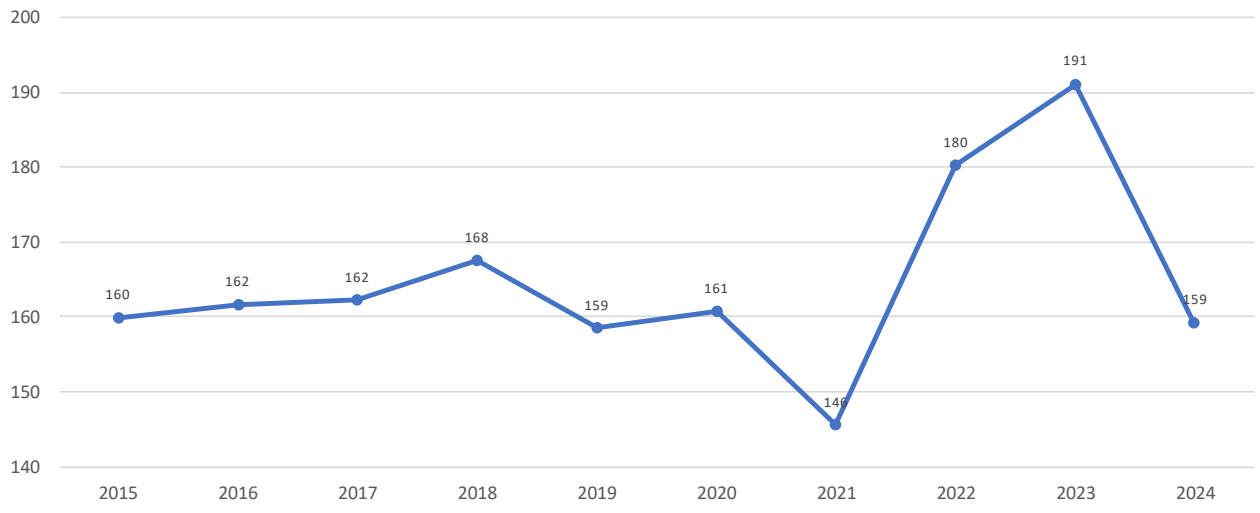


Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Il grafico n. 13 mostra l'andamento della spesa complessiva che l'amministrazione sostiene per la remunerazione dell'attività lavorativa prestata dal personale, comprensivo delle spese per missioni, buoni pasto, formazione, assegni familiari, benessere del personale, ed altro, inclusi gli oneri riflessi per la contribuzione previdenziale e assistenziale e dell'IRAP, al netto dei rimborsi ricevuti da altre amministrazioni, dall'Unione Europea o da privati.

Grafico 13. Carriera prefettizia: costo del lavoro

Valori assoluti in milioni di euro, annualità 2015- 2024



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP – Ragioneria Generale dello Stato

Il costo del lavoro evidenzia una dinamica coerente con quella dell'occupazione, che non presenta oscillazioni rilevanti. Si registrano le

medesime diminuzioni riconducibili all'esaurimento degli effetti di natura retributiva non strutturale, già evidenziati con riferimento al grafico n. 11, cui si rinvia.