

Forze armate

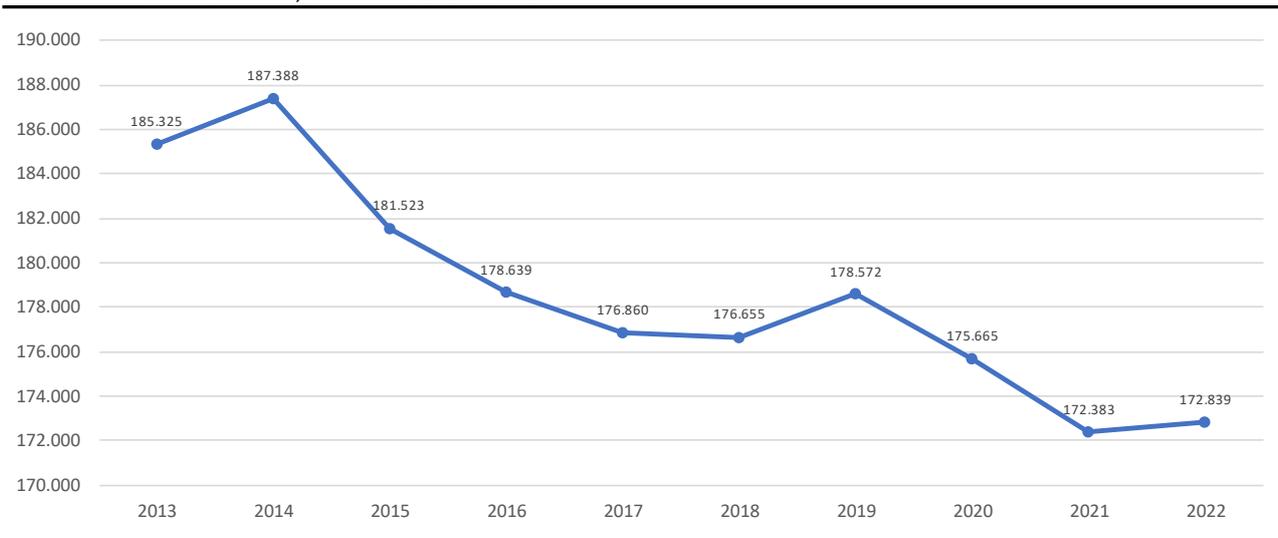
L'occupazione nel settore delle Forze armate ha registrato, nel periodo 2013-2022, un decremento pari al 6,74 per cento, passando da 185.325 a 172.839 unità. L'attuale assetto degli organici è il risultato di una serie di interventi succedutisi nel tempo.

La legge 331/2000, nel definire la progressiva trasformazione dell'organizzazione militare in strumento professionale e nel prevedere la graduale sostituzione del personale in servizio obbligatorio di leva con volontari di truppa e con personale civile del Ministero della difesa, ha disposto la riduzione delle dotazioni organiche complessive del personale militare dell'Esercito, della Marina e dell'Aeronautica, escluso il Corpo delle capitanerie di porto, fissandole in numero pari a 190.000 unità, a decorrere dal 1° gennaio 2007. È poi intervenuto il decreto-legge 95/2012 in materia di "*spending review*", che ha stabilito la riduzione delle dotazioni organiche complessive delle Forze armate (escluso il Corpo delle capitanerie di porto) in misura non inferiore al 10%. In attuazione di tale previsione è stato adottato il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 gennaio 2013, che ha disposto la riduzione delle dotazioni organiche complessive a 170.000 unità, entro il 1° gennaio 2016. La legge 244/2012 e il correlato decreto legislativo 8/2014 hanno disciplinato l'ulteriore riduzione delle dotazioni organiche complessive delle forze armate a 150.000 unità, entro l'anno 2024. Tale termine, successivamente, è stato prorogato all'anno 2033 dall'articolo 1 della legge 119/2022.

La disciplina è stata recepita nel Codice dell'ordinamento militare (decreto legislativo 66/2010) che, all'articolo 2206-*bis*, fissa l'entità complessiva delle dotazioni organiche del personale militare dell'Esercito, della Marina (escluso il Corpo delle capitanerie di porto) e dell'Aeronautica in 150.000 unità, a decorrere dal 1° gennaio 2034.

Il Grafico n. 1 mostra l'andamento del personale nel periodo in esame.

Grafico 1. Forze armate: occupati
Valori assoluti, annualità 2013 - 2022



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

L'articolazione dell'occupazione delle singole macrocategorie (Tabella n. 1) ha subito mutamenti nel tempo per effetto del decreto legislativo 29 maggio 2017, n. 94, in materia di riordino dei ruoli e delle carriere del personale delle Forze armate.

Il citato decreto legislativo, infatti, ha previsto che, a decorrere dal 1° gennaio 2018, al personale appartenente ai gradi di Maggiore e Tenente colonnello, venissero applicate le disposizioni di carattere generale applicate ai Colonnelli e Generali e gradi corrispondenti, configurando, quindi, due nuove figure dirigenziali. L'eliminazione della macrocategoria del "Personale trattamento superiore" e il confluire dello stesso nella macrocategoria dei "Dirigenti", per gli appartenenti al grado di Maggiore e Tenete Colonnello, spiega l'andamento evidenziato nella tabella sottostante (+418 per cento di dirigenti, da 3.027 unità del 2013 a 15.674 unità del 2022). Fino al 2017 si evidenzia, al contrario, una riduzione del personale dirigente pari al 5,6 per cento e un incremento del personale con trattamento superiore pari al 12,3 per cento.

Con il decreto legislativo 94/2017, a seguito della revisione del trattamento economico del personale militare dirigente, il concetto di omogeneizzazione stipendiale (personale con trattamento superiore) è stato superato, prevedendo, tuttavia, un regime transitorio per il personale militare, già percettore del

trattamento di omogeneizzazione, al quale è stato corrisposto un assegno *ad personam* riassorbibile con i successivi incrementi stipendiali.

Per il personale non dirigente, si rileva una riduzione pari a circa il 3,7 per cento fino al 2022 (si è passati da 133.881 a 128.955 unità).

Si fa presente, inoltre, che dal 2018 sono state introdotte le macrocategorie degli allievi e dei militari di truppa e ferma prefissata e soppressa la macrocategoria altro personale.

Tabella 1. Forze armate: andamento occupazione per macrocategoria annualità 2013-2022

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>Dirigenti</i>	3.027	3.072	2.890	2.721	2.714	14.292	15.256	15.410	15.815	15.674
<i>Personale Trattamento Superiore</i>	12.375	12.798	13.769	13.699	13.892	-	-	-	-	-
<i>Personale non dirigente</i>	133.881	131.990	131.536	129.654	128.037	129.449	130.094	129.972	129.836	128.955
<i>Altro Personale</i>	36.042	39.528	33.328	32.565	32.217	-	-	-	-	-
<i>Militari di truppa e ferma prefissata</i>	-	-	-	-	-	30.369	31.047	28.109	24.324	25.527
<i>Allievi</i>	-	-	-	-	-	2.545	2.175	2.174	2.408	2.683

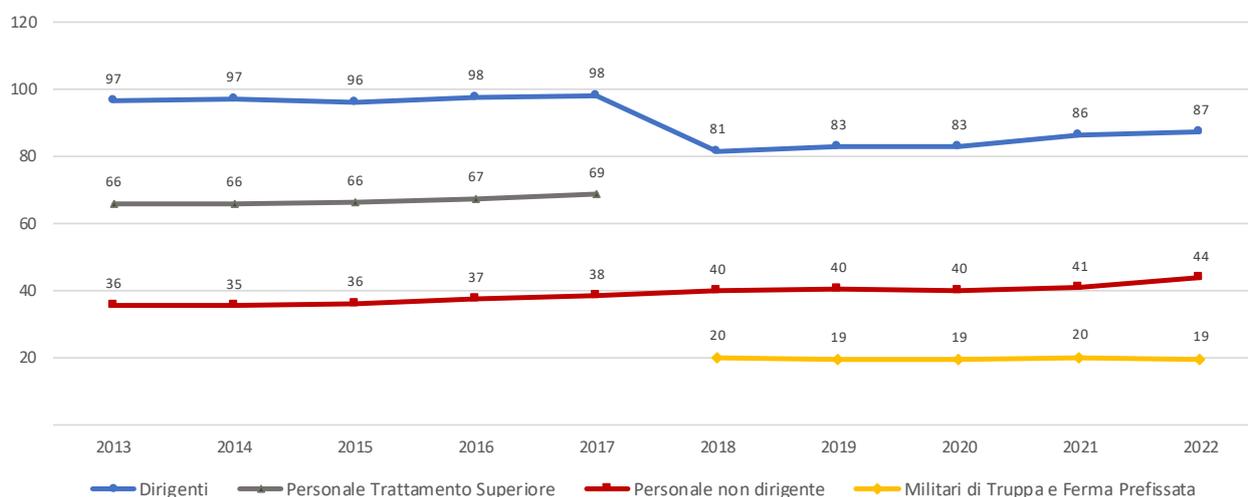
Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

Nel Grafico n. 2 è illustrato l'andamento della retribuzione media annuale, calcolata al lordo degli oneri a carico del dipendente, del personale del comparto suddiviso per macrocategoria.¹ Al riguardo, si segnala che il 15 marzo 2018 è stato adottato il decreto del Presidente della Repubblica n. 40 di recepimento del provvedimento di concertazione per il personale non dirigente delle Forze armate relativo al triennio normativo ed economico 2016-2018, mentre in data 20 aprile

¹ Dall'anno 2017, la retribuzione media è stata conteggiata prendendo a riferimento anche gli arretrati relativi agli anni precedenti, ad eccezione di quelli derivanti dai rinnovi contrattuali, dalle progressioni economiche, dalle applicazioni di sentenze e dalle ricostruzioni di carriera. Tale differente metodologia di calcolo potrebbe comportare un aumento della retribuzione media rispetto a quella riferita alle annualità precedenti.

2022, con decreto del Presidente della Repubblica n. 56, è stato recepito il provvedimento di concertazione per il triennio normativo ed economico 2019-2021.

Grafico 2. Forze armate: andamento della retribuzione media per macrocategoria
Valori medi, annualità 2013 - 2022, importi in migliaia di euro



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

La retribuzione media ha registrato un andamento pressoché costante a causa del blocco della contrattazione collettiva nazionale nel periodo 2010-2015, che ha lasciato invariate le retribuzioni del personale dipendente. Tuttavia, la retribuzione media del personale dirigente ha subito una flessione dovuta al passaggio di Maggiori e Tenenti Colonnello nella qualifica dirigenziale, come in precedenza specificato. L'incremento numerico, unitamente alla minore retribuzione goduta da codeste unità, ha causato la riduzione rilevata.

Si giunge ad analoghi risultati dall'analisi dei rapporti tra le retribuzioni in godimento nelle varie macrocategorie di personale (Tabella n. 2).

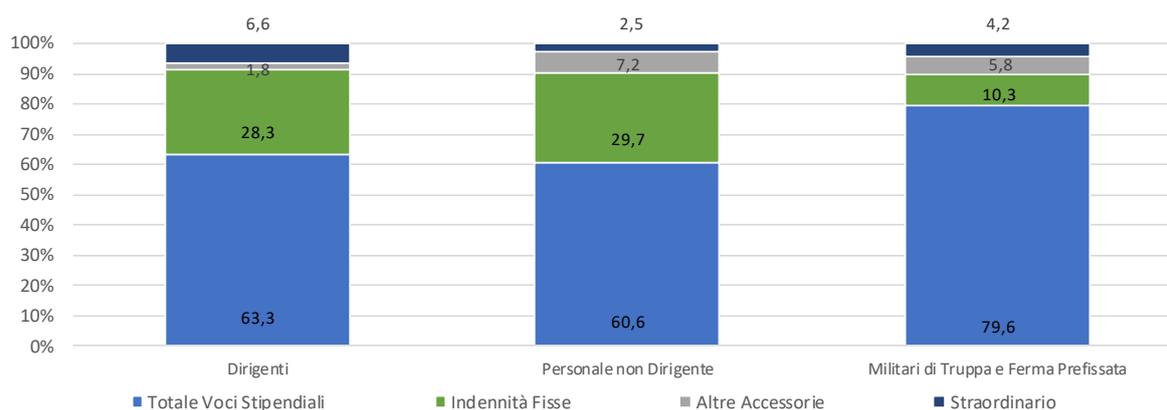
Tabella 2. Forze armate: rapporto tra le retribuzioni del personale
Annualità 2013-2022

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>Dirigenti / Personale Trattamento Superiore</i>	1,47	1,47	1,45	1,45	1,43	nd	nd	nd	nd	nd
<i>Dirigenti / Personale non dirigente</i>	2,71	2,75	2,66	2,61	2,56	2,05	2,06	2,07	2,13	2,00
<i>Dirigenti / Mil. di Truppa e Ferma Prefis.</i>	nd	nd	nd	nd	nd	4,15	4,31	4,31	4,31	4,50
<i>Pers. Tratt. Superiore / Personale non dir.</i>	1,85	1,87	1,83	1,81	1,79	nd	nd	nd	nd	nd
<i>Pers. non dir. / Militari di Truppa e Ferma Prefis.</i>	nd	nd	nd	nd	nd	2,03	2,10	2,09	2,03	2,25

Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

Nel Grafico n. 3 viene illustrata la composizione per macrocategoria della retribuzione media riferita al 2022 nelle seguenti voci: stipendio, indennità, altre indennità accessorie e straordinario.

Grafico n. 3 - Forze armate: Composizione della retribuzione
Annualità 2022, macrocategorie selezionate



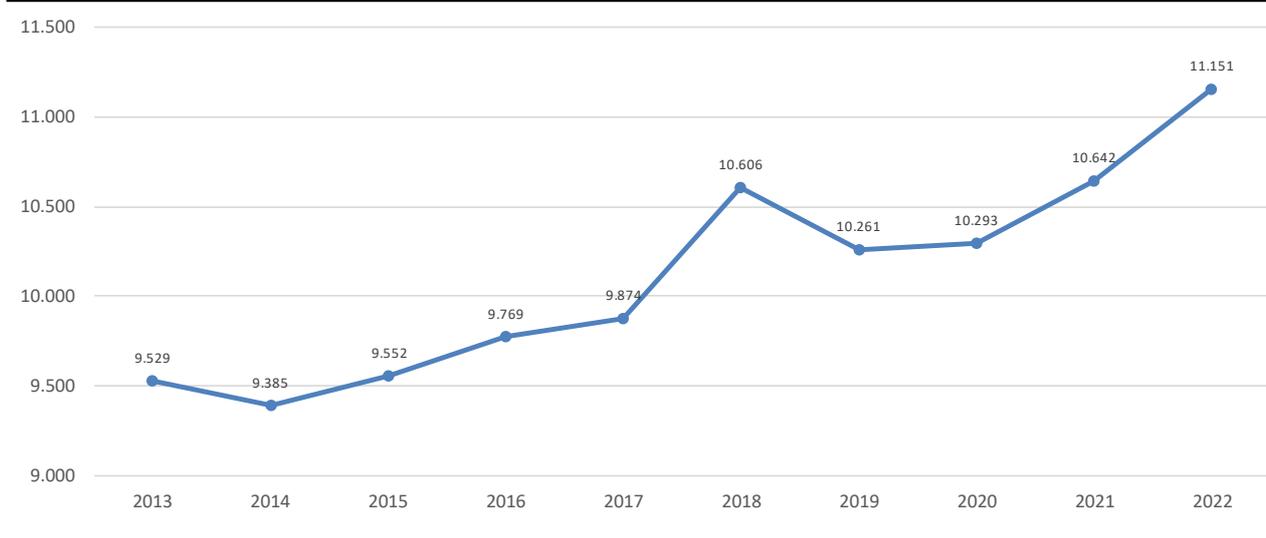
Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato

Il grafico n. 4 espone l'andamento della spesa complessiva che l'amministrazione sostiene per la remunerazione dell'attività lavorativa prestata dal personale, comprensivo, quindi, delle spese per missioni, buoni pasto,

formazione, assegni familiari, benessere del personale, etc., nonché degli oneri riflessi per la contribuzione previdenziale e assistenziale e dell'IRAP, al netto dei rimborsi ricevuti da altre amministrazioni, da U.E. e/o privati.

Grafico 4. Forze armate: costo del lavoro

Valori assoluti in milioni di euro, annualità 2013 - 2022



Fonte: Elaborazioni su Conto Annuale del Personale, IGOP - Ragioneria Generale dello Stato